



VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování výstavby a provozu sportovní haly v obci  
Financing of the construction and Operation of Sports Hall in a Municipality

Student: Roman Bajger

Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Ing. Stanislav Mrvík, Ph.D.

Ostrava 2013

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

## Zadání bakalářské práce

Student: **Roman Bajger**  
Studijní program: **B6202 Hospodářská politika a správa**  
Studijní obor: **6202R055 Veřejná ekonomika a správa**  
Specializace: **00 Veřejná ekonomika a správa**  
Téma: **Financování výstavby a provozu sportovní haly v obci**  
**Financing of the Construction and Operation of Sports Hall in a Municipality**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Sport a tělovýchova ve veřejném sektoru
  3. Analýza hospodaření obce
  4. Zhodnocení hospodaření sportovní haly v obci Horní Suchá
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

DURDOVÁ, Irena. *Sociální, ekonomické a etické aspekty současného sportovního prostředí*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2011. 127 s. ISBN 978-80-248-2439-0.  
HOBZA, Vladimír a Jaroslav REKTOŘÍK. *Základy ekonomie sportu*. Praha: Ekopress, 2006. 191 s. ISBN 80-86929-04-3.  
NOVOTNÝ, Jiří. *Ekonomika sportu-vybrané kapitoly II*. 1. vyd. Praha: Oeconomica, 2006. 122 s. ISBN 80-245-1144-4.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Mgr. Ing. Stanislav Mrvík, Ph.D.**

Datum zadání: 23.11.2012

Datum odevzdání: 31.07.2013

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry

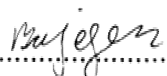


prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Mistopřísežné prohlášení

„Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracoval samostatně.“

V Ostravě dne 31.07.2013

  
.....  
Roman Bajger

## OBSAH

1	Úvod .....	1
2	Sport a Tělovýchova ve veřejném sektoru .....	3
2. 1	Základní pojmy tělesné kultury .....	3
2. 2	Financování tělesné kultury a sporu .....	5
2.2.1	Financování tělesné kultury z veřejných zdrojů.....	6
2.2.2	Financování tělesné kultury ze soukromých zdrojů .....	14
3	Analýza hospodaření obce .....	16
3. 1	Základní charakteristika obcí.....	16
3. 2	Základní charakteristika rozpočtu obcí.....	20
3.2.1	Příjmy rozpočtu obce.....	22
3.2.2	Výdaje rozpočtu obce .....	24
3. 3	Obec Horní Suchá.....	25
3.3.1	Základní údaje o obci Horní Suchá.....	25
3.3.2	Rozpočet obce Horní Suchá.....	28
4	Zhodnocení hospodaření sportovní haly v obci Horní Suchá .....	31
4. 1	Investiční dokumentace sportovní haly.....	31
4. 2	Analýza příjmů sportovní haly.....	33
4. 3	Analýza jednotlivých výdajů sportovní haly .....	35
4. 4	Zhodnocení celkových příjmů a výdajů projektu .....	44
5	Závěr .....	54
	Seznam použité literatury.....	58
	Seznam zkratk .....	60
	Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce	
	Přílohy	

## 1. ÚVOD

Problematika pohybové aktivity stále existuje, i když mohla být zastíněna ekonomickou krizí. Není to však tak dlouho co byla středem pozornosti všech médií a také běžných občanů. Hlavním důvodem řešení této problematiky je, že lidí v současné době žijí v uspěchané společnosti, mají méně volného času a na konci pracovního dne jim chybí energie a chuť k provozování nějakého sportu či jiné tělesné aktivity. Bohužel za těchto podmínek mohou u mnohých nastat zdravotní potíže (srdeční, obezita, psychické apod.), proto se snaží územní samosprávné celky (ÚSC) a různé instituce podporovat projekty zaměřené na snížení tohoto negativního jevu moderní doby, ať už se jedná o stavby sportovních budov tak o propagaci zdravějšího životního stylu.

Tato bakalářská práce je zaměřena na konkrétní sportovní halu v obci Horní Suchá, která byla vybudována v roce 2003-2004 a do dnešního dne je v provozu pod správou obce, která se tímto projektem snaží zabezpečit potřeby tělesné kultury obyvatel na svém území. Také popisuje finanční a investiční stránku tohoto projektu a jeho využití.

Cílem bakalářské práce je analyzovat a zhodnotit výdaje a příjmy z rozpočtu obce na výstavbu a provoz sportovní haly v obci Horní Suchá v letech 2004 – 2012.

Bakalářská práce je rozdělena do pěti kapitol včetně úvodu a závěru. Ve druhé kapitole jsou definovány základní pojmy tělesné kultury. Dále jsou uvedeny způsoby financování sportu a tělesné výchovy jak z veřejných tak i ze soukromých zdrojů.

Třetí kapitola je věnována hospodaření obce. Je uvedena základní charakteristika obcí (je definována obec, její funkce, struktura a možnosti podpory sportu a tělovýchovy). Dále se definuje rozpočet obce, jeho strukturu příjmů a výdajů (na běžné i kapitálové). Jsou zde také uvedeny obecní informace o obci Horní Suchá a její rozpočet, z kterého je sportovní hala financována.

Ve čtvrté kapitole je analyzováno hospodaření sportovní haly v obci Horní Suchá. Úvodem se zaměříme na samotnou výstavbu sportovní haly, zaměříme se na projektovou dokumentaci, což znamená, za kolik se daný projekt uskutečnil a odkud byly vzaty finance na jeho realizaci. Potom upřeme pozornost na analyzování provozních příjmů a výdajů sportovní haly za rok 2004 – 2012, kde si příjmy rozdělíme na poskytování služeb a výrobku, a z pronájmu ostatních nemovitostí. Následovně se budeme zabývat jednotlivými výdajovými položkami provozu a jejich procentuální podílí na celkových provozních výdajů. Nakonec je provedena analýza celkových příjmů a výdajů, ze kterého se dozvíme, zda příjmy a výdaje se v průběhu času se zvyšovaly, snižovaly anebo zůstaly konstantní a v jakých letech byly největší a nejmenší.

Při zjišťování cíle bakalářské práce byla použita metoda analýzy časových řad a sběru dat. Časovou řadu zahrnuje osm po sobě jdoucích let a to od roku 2004, kdy byla výstavba sportovní haly dokončena až po rok 2012.

Při zpracování bakalářské práce byly použity informace z odborné literatury, legislativy a z interních informací obecního úřadu obce Horní Suchá.

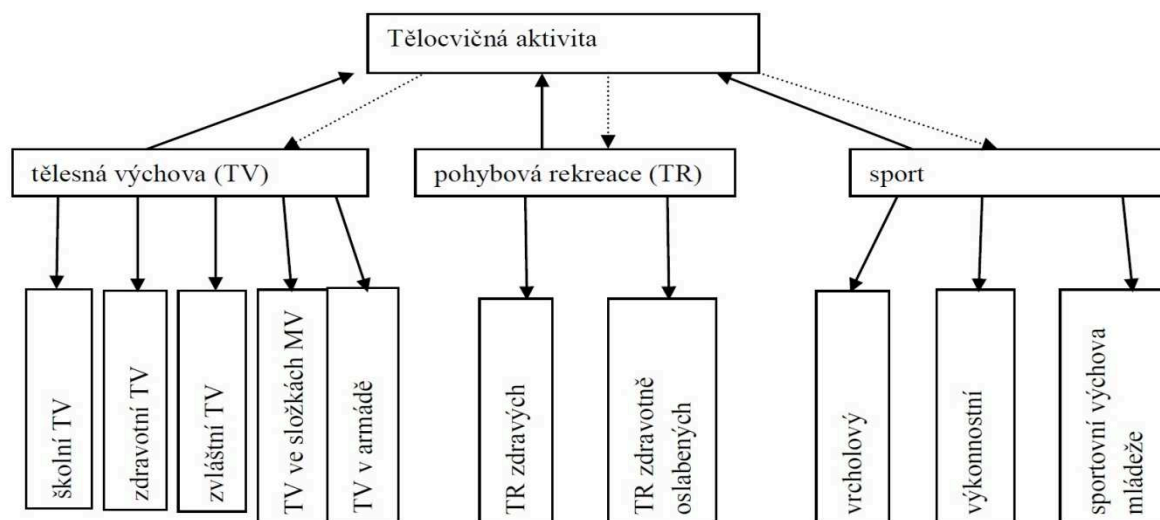
## 2. SPORT A TĚLOVÝCHOVA VE VEŘEJNÉM SEKTORU

### 2.1. Základní pojmy tělesné kultury

Definice pojmu „tělesná kultura“ pochází z kinantropologie (kin=pohyb, antropos=člověk, logos = věda). Z vědeckého hlediska jej můžeme také definovat jako část kultury a celého kulturního dědictví národa. Je to sociokulturní systém, který jako výsledek činností, tvorby hodnot, vztahů a norem zabezpečuje specifickými tělocvičnými prostředky uspokojování zvláštních biologických a sociálních potřeb člověka v oblasti fyzického, a z něj vyplývajícího psychického a sociálního rozvoje s cílem jeho socializace a kultivace. Objektem jejího působení je kulturní a společenský člověk jako plnohodnotný člen společnosti.

Za nejdůležitější ze všech subsystémů činností tělesné kultury můžeme považovat subsystém tělocvičné aktivity, který se člení do tělesné výchovy, pohybové rekreace a sportu.<sup>1</sup>

Obr. 2.1 – Subsystémy tělocvičné aktivity



Zdroj: HOBZA, Vladimír. REKTOŘÍK, Jaroslav a kolektiv. *Základy ekonomie sportu*, Praha: Ekopress s.r.o., 2006. 192 s. ISBN 80-86929-04-3 (s. 11)

**Tělocvičná aktivita** - je to souhrn skutečně vykonaných tělesných cvičení a může vyplnit tzv. „akční vakuum“, které zajišťuje uspokojení potřeb po dobrodružství a uspokojení prožitků.



**Tělesná výchova** - se uskutečňuje během pedagogického procesu, v němž se využívá jako hlavního prostředku tělesných cvičení, sloužících k všestrannému zdokonalování člověka a k rozvoji jeho osobnosti. V tělesné výchově není tělocvičný výkon hlavním cílem, ale prostředkem.

**Sport** - rekreační fyzická aktivita tvořící složku volného času a životního stylu ve vrcholové podobě, prováděná i jako profese. Plní funkce zdravotní i relaxační, zahrnuje momenty soutěživosti, výkonu, regulované ventilace agrese, příslušnosti ke skupině. Je taktéž charakterizována jako pohybová činnost soutěžního charakteru, prováděna podle určitých pravidel. Dělí se na relaxační, vrcholovou a výkonnostní. Základní dělení: sport individuální a kolektivní.

**Pohybová rekreace** - umožňuje kultivaci tvořivých sil člověka, má velký vliv na intelektuální, tělesný i sociální rozvoj osobnosti. Jde o čínorodý a rozvíjející se koncept využití volného času, o harmonické utváření osobnosti, o její rozvoj v somatické, psychické i psychosociální oblasti. Přitom musí naplňovat představy a uspokojování potřeb těch, jimž je určena - odpočinek, zábava, vzdělání.

**Tělovýchovná jednota** - (synonymum pro sportovní klub nebo tělocvičnou jednotu) je základním článkem vyšší tělovýchovné organizace (asociace), realizuje její hlavní činnost.

**Tělovýchovné zařízení** - je uměle vytvořené prostředí pro sportování a tělesnou přípravu. Jedná se především o tělocvičny, stadiony, hřiště, plavecké bazény, apod.

**Tělovýchovné hnutí** - je institucionální soustavou, která zabezpečuje rozvoj různých forem tělesné kultury.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> HOBZA, Vladimír. REKTOŘÍK, Jaroslav a kolektiv. *Základy ekonomie sportu*, Praha: Ekopress s.r.o., 2006. 192 s. ISBN 80-86929-04-3

## 2. 2. Financování tělesné kultury a sportu

Ekonomický význam systému tělesné kultury je možné prokázat mnohými způsoby. Některé oblasti, které reálně ovlivňují národní hospodářství, lze dokumentovat na příkladech podílu sportu na HDP, zaměstnaností, kterou vyvolává, počtem sportovních organizací, počtem aktivních sportujících, výdaji státního rozpočtu na potřeby celého systému tělesné kultury atd. Podstatné však je, že systém tělesné kultury a jím produkované činnosti a aktivity významně ovlivňují jednotlivá odvětví národního hospodářství a následně rozvoj regionů, neboť vytvářejí určité množství stabilních pracovních příležitostí.<sup>1</sup>

Pro účelové zkoumání tělesné kultury se jeví jako nejvhodnější rozložení subsystému národního hospodářství podle kritéria vlastnictví nebo podle kritéria financování.

Podle kritéria vlastnictví se členění národního hospodářství na soukromý sektor a na sektor veřejný, který se dále člení na sektor státní a samosprávný (územní a zájmový).

Podle kritéria financování se členění národního hospodářství na soukromý a veřejný sektor a také na sektor domácností, který se významně podílí na koloběhu finančních prostředků v národním hospodářství, a tím i nákupu a vlastnictví produktů systému tělesné kultury.<sup>1</sup>

Koexistence soukromého a veřejného sektoru je ve smíšených ekonomikách zcela běžná, vzniká tím velké množství různých vztahů.

**Obr. 2.3 - Členění národního hospodářství podle kritéria vlastnictví**

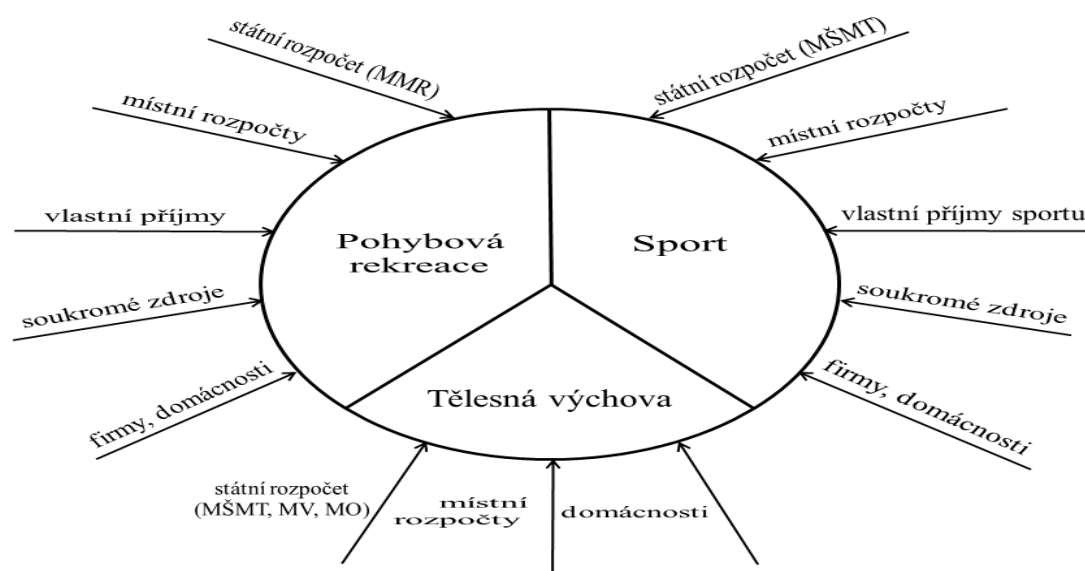


Zdroj: HOBZA, Vladimír. REKTOŘÍK, Jaroslav a kolektiv. *Základy ekonomie sportu*, Praha: Ekopress s.r.o., 2006. 192 s. ISBN 80-86929-04-3 (s. 16)

Oba sektory spolu velmi úzce kooperují, navzájem se doplňují a potřebují. Sport se tudíž vyskytuje jak v soukromém, tak ve veřejném sektoru a má ziskový i neziskový charakter.

Financování tělesné kultury je zabezpečováno ze dvou zdrojů, a to z veřejných a soukromých. Každá z těchto oblastí má své jedinečné charakterové vlastnosti, avšak v mnohých případech dochází k spolufinancování z obou zdrojových oblastí, tzv. vícezdrojové financování.

**Obr. 2.4 – Schéma vícezdrojového financování tělesné kultury**



Zdroj: HOBZA, Vladimír. REKTOŘÍK, Jaroslav a kolektiv. *Základy ekonomie sportu*, Praha: Ekopress s.r.o., 2006. 192 s. ISBN 80-86929-04-3 (s. 52)

### 2.2.1. Financování tělesné kultury z veřejných zdrojů

Je všeobecně uznáváno, že tělesná kultura vykazuje velký podíl externalit, jak pozitivních, tak i negativních. V podmínkách čisté tržní ekonomiky je vyjádření hodnoty externalit za pomoci peněžních ekvivalentů obtížné, a proto je třeba podporovat tuto produkci externalit, pokud se jedná o pozitivní externality, finančně z veřejných zdrojů a státního rozpočtu. Tato podpora má být také založena na ochotě příslušného subjektu poskytovat veřejně prospěšnou službu.<sup>1</sup>

Finance tělesné kultury z veřejných prostředků územních celků a státního rozpočtu zahrnuje tyto oblasti:

- dotace ze státního rozpočtu,
- dotace z místních rozpočtů (z krajských, městských a obecních rozpočtů),

Jednou z významných složek financování tělesné kultury, kromě stále výrazněji působícího zdroje ze soukromých prostředků podnikatelského a nepodnikatelského charakteru (firem a rodinných rozpočtů), je financování tělesné kultury ze státního rozpočtu.<sup>1</sup>

Nejvyšším typem veřejného rozpočtu je rozpočet státní. Je schvalován každý rok parlamentem a řídí se podle něj hospodaření státu v tom kterém kalendářním roce.

Jedním z hlavních vztahů mezi státním rozpočtem a jinými subjekty (ÚSC, občanská sdružení, atd.) jsou výdaje formou dotací.<sup>2</sup>

### **Dotace**

Jsou to peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktivit nebo národního fondu poskytované právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel.<sup>2</sup>

Rozlišujeme dvě základní formy dotací a to: *účelové a neúčelové dotace*. Oba tyto typy dotací mohou být používány na financování jak běžných (na financování provozních potřeb), tak kapitálových (investičních) výdajů. Dále potom můžeme dělit dotace na *nárokové a nenárokové dotace*.<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> DURDOVÁ, Irena. *Sociální, ekonomické a etické aspekty současného sportovního prostředí*. 1.vyd. Ostrava: VŠB-Technická univerzita Ostrava, 2011. 132s. ISBN 978-80-248-2439-0

<sup>3</sup> NOVOTNÝ, Jiří a kolektiv, *Sport v ekonomice*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 512 s. ISBN 978-80-7357-66-0

### *Účelové dotace*

Jsou poskytovány na předem stanovený účel a příjemce je zodpovědný poskytovateli za jejich užití k danému účelu. Zde se můžeme setkat s dvěma pojmy a to *mandatorní a diskreční dotace*.

- *Mandatorní dotace* – jsou to takové dotace, které jsou poskytovány příjemci ve stanovené výši a za určených podmínek na základě zákona, legislativy a normy.
- *Diskreční dotace* - nejsou závazně stanoveny a rozhoduje se o nich v jednotlivých případech. Často mají pouze limitovaný časový horizont poskytování a jsou uplatňovány především u specifických infrastrukturních projektů či řešení následků přírodních pohrom.

Dále mohou být tyto dotace podmíněny. Zde se vyskytují tři podmínky, se kterými se můžeme setkat u účelových dotacích a jsou to: *spoluúčast na financování, bez spoluúčasti a ukazatel výkonů*.

- *Spoluúčast na financování* - na každou korunu dotace na určitou službu je, aby příjemce dotace vynaložil stanovenou sumu ze svého rozpočtu na dané výdaje.
- *Bez spoluúčasti* – zde se jedná o pevnou (fixní) částku, kterou poskytovatel poskytne příjemci na předem určené statky či služby a to bez ohledu na to, jestli příjemce vynakládá ještě své finanční prostředky na danou službu).<sup>3</sup>
- *Ukazatel výkonů* – Tento ukazatel se zaměřuje spíše na výstupy nežli vstupy a eliminuje možnost, aby dotace nenahradila část vlastních příjmů, které by jinak byly vynaloženy ke stejnému účelu. Rozdíl mezi dotací se spoluúčastí a dotací podmíněnou výkonem je, že by snížení výdajů příjemce mělo automaticky vést ke snížení dotace (v případě spoluúčasti), zatímco v případě výkonové podmíněnosti nikoli. V případě výkonové podmíněnosti dotace nemusí klesnout, protože výkon nemusí být vždy dokonale spojen s výdaji.

Všeobecné dotace jsou obvykle využívány k financování základní úrovně místních veřejných statků a to na základě vzorců odrážející průměrné nebo normativní náklady na tyto statky. Dodatečně vytvářejí stimul pro úspory v nákladech příjemců dotací.

#### *Nárokové a nenárokové dotace*

Tyto dotace se řídí podle toho, jakým způsobem je příjemce získává. Hovoříme zde o dvou případech a to: *nárokové a nenárokové dotace*.

- *Nárokové dotace* – o tyto dotace se jedná, pokud má příjemce na dotace automaticky nárok a dostává je pravidelně, aniž by o ně musel žádat.
- *Nenárokové dotace* – jedná se o případy, kdy příjemce musí o dotaci žádat, musí splnit určitá kritéria a nemá na ně automatický nárok.<sup>3</sup>

#### **Financování z fondů EU**

Členství České republiky v Evropské unii jí umožňuje podílet se na společných politikách EU včetně politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Možnost čerpat finanční prostředky ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti se otevřela i subjektům územní samosprávy, to znamená krajům, obcím, svazkům obcí a jimi zřizovaným organizacím.

Kraje sdružené do regionů soudržnosti připravily pro období 2007-2013 decentralizovaně své vlastní regionální operační programy (ROP). Konkrétně se jedná o Regionální operační program Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Jihovýchod, Severovýchod, Moravskoslezsko a Střední Morava. Na regionální operační programy z toho připadá částka 4,66 mld. eur, tj. cca 131,4 mld. Kč, tedy přibližně 17,46 % z finančních prostředků určených pro Českou republiku v období 2007 - 2013.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-6373-6

ROP podporují aktivity, jejichž realizace náleží do působnosti obcí nebo krajů a dávají možnost lepšího rozvíjení pozitivních specifík regionů a lepšího využití příležitostí k jeho rozvoji. Podporují tak využití potenciálu daného území a přispívají k jeho vyváženému prostředí pro malé a střední podniky, zvýšení podílu cestovního ruchu a zlepšení životních podmínek obyvatel měst a venkova – v rámci nich i na volnočasové aktivity spojené se sportem.<sup>3</sup>

Tento druh dotací je spojen se spolufinancováním ze strany příjemců a většinou jsou vypláceny až po realizaci akce či stavby. Mohou mít charakter jak kapitálových, tak běžných dotací a zpravidla jsou přísně účelové.<sup>4</sup>

### **Financování z rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj ČR**

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (MMR) patří do systému ústředních orgánů státní správy České republiky v oblastech, vymezených příslušnými právními dokumenty.

Objemem svých pravomocí, kompetencí a odpovědností za správu finančních prostředků hraje ve státní správě významnou roli. Ministerstvo je ústředním orgánem státní správy mezi jinými ve věcech: regionální politiky, politiky bydlení, územního plánování a investiční politiky. Spravuje finanční prostředky určené k zabezpečování politiky bydlení a regionální politiky státu, koordinuje činnosti ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy při zabezpečování politiky bydlení a regionální politiky státu a také zabezpečuje účast ČR v Územní agendě EU, která vytváří strategický a akční rámec územního rozvoje Evropy s vazbou na národní koncepce územního rozvoje.<sup>5</sup>

Ministerstvo má také na starosti programy a dotace (dotační tituly), které jsou poskytovány dle činností ministerstva v oblastech: regionální politiky, bytové politiky, podpory nestátních neziskových organizací a v oblasti strukturálních fondů, především pak u operačních programů, kde je řídicím orgánem ministerstvo.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Základní informace o ministerstvu*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo>

<sup>6</sup> Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Programy a dotace*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace>

- Dotace pro nestátní neziskové organizace
- Operační programy řízené MMR
- Podpora bydlení
- Podpora cestovního ruchu
- Podpora rozvoje regionů

#### **a) Dotace pro nestátní neziskové organizace**

- *Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj*
- *Podpora a ochrana veřejného zájmu na úseku bezbariérového užívání staveb*
- *Ochrana spotřebitele a ochrana nájemních vztahů*

Žadatelem o státní dotaci se mohou stát tyto nestátní neziskové organizace se sídlem v České republice: občanské sdružení, obecně prospěšná společnost, zájmové sdružení právnických osob, nadace a nadační fondy.<sup>7</sup>

#### **b) Operační programy řízené MMR**

- *Integrovaný operační program-* je zaměřen na řešení společných regionálních problémů v oblasti infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územního rozvoje. K hlavním směrům podpory lze zařadit rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury pro oblast sociálních služeb, veřejného zdraví, služeb zaměstnanosti a služeb v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví, zlepšování prostředí na sídlištích a rozvoj systémů tvorby územních politik.

---

<sup>7</sup> Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Dotace pro nestátní neziskové organizace*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace/Dotace-pro-nestatni-neziskove-organizace>

<sup>8</sup> Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Operační programy řízené ministerstvem*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace/Operacni-programy-rizene-MMR>



- *Operační program Technická pomoc*- je určen k podpoře jednotného přístupu na národní úrovni pro zajištění aktivit efektivního řízení, kontroly, sledování a vyhodnocování realizace Národního strategického referenčního rámce (NSRR), který zastřešuje aktivity politiky hospodářské a sociální soudržnosti v ČR v letech 2007–2013.
- *Programy Evropské přeshraniční spolupráce*- jsou zaměřeny na podporu spolupráce na přeshraniční, meziregionální a nadnárodní úrovni při dosažení cíle odstranění stávajících bariér ekonomického rozvoje, posílení sociální a územní soudržnosti území a nalezení společného řešení společných problémů mezi sousedními zeměmi a regiony.<sup>8</sup>

### **c) Podpora bydlení**

- *Podprogram Podpora regenerace panelových sídlišť*
- *Podprogram Podpora výstavby technické infrastruktury*
- *Podprogram Podpora výstavby podporovaných bytů*
- *Podprogram Podpora oprav domovních olověných rozvodů*

Jedná se o podpůrné programy a dotační tituly poskytované v rámci bytové politiky.<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup> Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Programy podpory bydlení pro rok 2013*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Stavebni-rad-a-bytova-politika/Bytova-politika/Programy-Dotace/Programy-podpory-bydleni/Programy-podpory-bydleni-pro-rok-2013>

#### **d) Podpora cestovního ruchu**

Hlavním cílem je vytvořit nástroj, který efektivním způsobem přispěje k podpoře sociálního cestovního ruchu. V roce 2010 byl schválen Národní program podpory cestovního ruchu na roky 2010 - 2013. Ve stejném roce byl realizován podprogram Cestovní ruch pro všechny se zaměřením na tvorbu nových produktů v cestovním ruchu včetně vytvoření podmínek pro jejich realizaci a marketingu těchto produktů. Od roku 2011 je podpora poskytována v rámci podprogramu Cestování dostupné všem.<sup>10</sup>

#### **e) Podpora rozvoje regionů**

Jedná se o podpůrné programy a dotační tituly poskytované v rámci regionální politiky.

K zabezpečení cílů Strategie regionálního rozvoje České republiky slouží kromě programů spolufinancovaných ze zdrojů Evropské unie také programová podpora financovaná z národních zdrojů.

Regionální programy podpory Ministerstva pro místní rozvoj jsou účinnými nástroji, jejichž prostřednictvím může státní správa pozitivně ovlivňovat území regionů, především těch znevýhodněných nebo strukturálně či jinak postižených.

Přestože jsou finanční objemy realizovaných akcí z hlediska celkových finančních prostředků státního rozpočtu relativně velmi malé, svou cíleností a územní koncentrací mohou pomoci zmírňovat regionální disparity a účinně přispívat k vyváženému rozvoji území

---

<sup>10</sup> Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Národní program podpory cestovního ruchu (2013-2013)*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace/Dotace-pro-nestatni-neziskove-organizace>

Cílem státních programů regionálního rozvoje je podpora procesů vedoucích ke zvýšení celkové výkonnosti ekonomiky. Tato podpora má vést k diversifikaci výrobní základny a k následnému vzniku nových pracovních příležitostí a tím ke snížení vysoké míry nezaměstnanosti, stejně jako pomoci při zajištění základních funkcí veřejné správy, posílení kvality života a aktivizaci spolkové činnosti a zachování tradic v malých obcích.<sup>11</sup>

### 2.2.2. Financování tělesné kultury ze soukromých zdrojů

Jedná se o finanční zdroje plynoucí z podnikatelské činnosti sportovní organizace

Pojem podnikání je vymezen v obchodním zákoníku těmito znaky:

1. **soustavnost**, pravidelnost nebo opakovatelnost činností,
2. **samostatnost** – ten, kdo podnikatelskou činnost provozuje sám, rozhoduje o jejím rozsahu, formě a době a místě výkonu činnosti,
3. podnikatel provozuje podnikatelskou činnost **pod vlastním jménem** (pod obchodním jménem),
4. podnikatel provozuje podnikatelskou činnost **na vlastní zodpovědnost**, nese odpovědnost za porušení závazků i právních předpisů, za případnou škodu i za výsledek podnikání,
5. podnikatelská činnost je konána za účelem **dosahování zisku**.<sup>2</sup>

Výše uvedené znaky jsou důležité také pro výdělečnou činnost sportovních organizací. U většiny sportovních klubů a organizací se setkáme s výdělečnou činností a s prvními čtyřmi charakteristickými znaky podnikatelské činnosti, to jest soustavnost, samostatnost, pod vlastním jménem a na vlastní zodpovědnost. Otázkou však zůstává poslední charakteristický znak a to tzv. dosahování zisku.

Sportovní organizace jsou neziskové, vytvořené za jiným účelem než jaký je dosahování zisku. Svou případnou výdělečnou činností sledují sportovní organizace dosažení finanční soběstačnosti, získání dodatečných finančních zdrojů se snahou být co nejméně závislý na dotacích ze státního rozpočtu, nebo jiných veřejných rozpočtů.

---

<sup>11</sup> Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Dotace a programy*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Podpora-regionu-a-cestovni-ruch/Regionalni-politika/Programy-Dotace>

Z tohoto důvodu je stále častěji zakládáno více občanských sdružení, obchodních společností, společností s ručením omezeným nebo akciových společností.<sup>2</sup>

Nejčastější typy podnikatelské (výdělečné) činnosti sportovních organizací:

- reklamní služby – výdělečná činnost spočívá v „prodeji“ sportu jako prostředku používaného k propagaci komerčních subjektů a jejich produktů,
- pronájmy, nájemní smlouvy – finance získané pronájmem sportoviště jiné organizaci,
- prodej občerstvení,
- pořádání akcí zábavného charakteru (plesy, zábavy, rekreačně-sportovní akce apod.),
- poskytování poradenských služeb,
- prodej sportovního zboží,
- poskytování služeb v oblasti regenerace a relaxace (sauna, masáže, apod.),
- nabídka možností vzdělávání a rozvoje pohybových dovedností, doškolování,
- jiné.<sup>2</sup>

Ačkoliv se jedná o možnosti samostatné výdělečné činnosti určené přednostně pro sportovní organizace, je přesto možné některé tyto činnosti vykonávat i za podmínek, že sportovní hala není řízena pod správou sportovní organizace, ale je pouze spravována správcem tohoto objektu a vlastněna je přímo obcí. Hlavními samovýdělečnými činnostmi jsou pronájem prostor nebo poskytování služeb.

### **3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE**

#### **3.1. Základní charakteristika obcí**

Obec se řídí mezi jinými podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, kde je stanoveno, že obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.<sup>12</sup>

Z důvodu decentralizace státní moci je na obce přenášena část povinností státní správy a proto může vykonávat samostatnou a přenesenou působnost obce. Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.<sup>12</sup>

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajících ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku a musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.<sup>12</sup>

Co se týče podpory sportu obcemi, tak tady lze vycházet ze zákona č. 115/2001 Sb., zákon o podpoře sportu, který vymezuje postavení sportu ve společnosti jako veřejně prospěšné činnosti a stanoví úkoly ministerstev, jiných správních úřadů a působnost územních samosprávných celků při podpoře sportu.

---

<sup>12</sup> Zákon č. 128/2000 S., o obcích (obecních zřízeních). Dostupný také z: <http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecnich-zrizeni%29.html>

Podle §6 tohoto zákona obce ve své samostatné působnosti vytvářejí podmínky pro sport, zejména:

- zabezpečují rozvoj sportu pro všechny a přípravu sportovních talentů, včetně zdravotně postižených občanů,
- zajišťují výstavbu, rekonstrukce, udržování a provozování svých sportovních zařízení a poskytují je pro sportovní činnost občanů,
- kontrolují účelné využívání svých sportovních zařízení,
- zabezpečují finanční podporu sportu ze svého rozpočtu.<sup>13</sup>

Pokud je rozhodnuto o vytvoření dalšího majetku obce a to výstavbou nových budov (sportovní zařízení, kulturní zařízení, atd.), potom před započítáním výstavby zařízení by mělo dojít k pořízení tzv. *studie využitelnosti* nebo *studie ekonomického dopadu* projektu, které jsou zaměřeny na důsledky pro obce v případě jejich realizace.

Sportovní zařízení mohou být vlastněna státem nebo obcemi, neziskovými organizacemi, soukromými osobami nebo korporacemi. Posláním sportovního zařízení je bezpochyby naplnění jeho účelu, kterým je pořádání sportovních a jiných akcí a poskytování veřejných služeb.<sup>14</sup>

#### **Typy obcí v ČR z hlediska státní správy (přenesené působnosti):**

- Obec (v základním rozsahu)
- Obec s pověřeným obecním úřadem
- Obec s rozšířenou působností

---

<sup>13</sup>Zákon č. 115/2001 Sb., zákon o podpoře sportu. Dostupný také z: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-115>

<sup>14</sup>NOVOTNÝ, Jiří. *Ekonomika sportu – vybrané kapitoly II*. 1.vyd. Praha:Oeconomica, 2006. 122s. ISBN 80-245-11444-4

### **Druhy obcí v ČR:**

- Obce
- Městys
- Město
- Statutární město
- Hlavní město Praha

### **Orgány obce:**

- zastupitelstvo obce
- rada obce
- starosta
- obecní úřad
- orgány zastupitelstva a rady obce – výbory a komise

### **Zastupitelstvo obce**

Je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu se zákonem zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Při stanovení počtu členů zastupitelstva obce přihlédne zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu.

Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce, například schvalování programu rozvoje obce, schvalování rozpočtu obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni, zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce, zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, vydávat obecně závazné vyhlášky obce, atd.

Zastupitelstvo se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání svolává a zpravidla řídí starosta. O průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.<sup>12</sup>

## **Rada obce**

Je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta. Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů rady obce je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů. Připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení.

Rada obce zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádí rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce, vydává nařízení obce, projednávají a řeší návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce, zřizují a ruší podle potřeby komise rady obce, atd.<sup>12</sup>

## **Starosta**

Zastupuje obec navenek. Starostu a místostarostu (místostarosty) volí do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů. Starosta a místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce. Jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu a stanoví jeho plat podle zvláštních předpisů. Odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok, plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů, svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce, atd. Starostu zastupuje místostarosta. Místostarosta, kterého určí zastupitelstvo obce, zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta nevykonává funkci. Starosta spolu s místostarostou podepisuje právní předpisy obce.<sup>12</sup>

## **Obecní úřad**

Tvoří jej starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Obecní úřad plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Tajemník obecního úřadu je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné působnosti i přenesené působnosti starostovi.<sup>12</sup>



### **Výbory a komise**

Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány **výbory**. Svá stanoviska a návrhy předkládají výbory zastupitelstvu obce. Zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor. Obec, v jejímž územním obvodu žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů hlásících se k národnosti jiné než české, zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Výbor plní úkoly, kterými jej pověřil zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídá výbor zastupitelstvu obce. Počet členů výboru je vždy lichý. Výbor se schází podle potřeby.

Dále může Rada obce zřídit jako své iniciativní a poradní orgány **komise**. Svá stanoviska a náměty předkládají komise radě obce. Komise je též výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti.<sup>12</sup>

### **3. 2. Základní charakteristika rozpočtu obcí**

Ač je rozpočet obce nejbližším a nejdostupnějším finančním zdrojem pro sportovní organizace, je třeba respektovat, že žádný právní předpis neukládá obci konkrétní povinnost finančně podporovat rozvoj tělovýchovy a sportu na svém území.<sup>2</sup>

Ve většině zemí se rozpočet obce (kraje) zpravidla sestavuje ve dvojím průřezu a to *běžný a kapitálový rozpočet*. Oddělení běžného hospodaření od hospodaření investičního (dlouhodobého) umožňuje přehledně analyzovat, na co jsou vynakládány finanční prostředky.

**Běžný** (provozní) **rozpočet** je bilance běžných příjmů a běžných výdajů, z nich většina se každoročně opakuje, vztahují se k danému rozpočtovému roku. Běžnými příjmy se financují neinvestiční (provozní) potřeby prostřednictvím běžných (neinvestičních) výdajů.

15

---

<sup>15</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5

**Tab. 3.1 – Schéma běžného rozpočtu**

PŘÍJMY	VÝDAJE
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>daňové:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– svěřené daně</li> <li>– sdílené daně</li> <li>– místní (a regionální) daně</li> <li>– správní poplatky (daně)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– všeobecné veřejné služby (veřejná správa apod.)</li> <li>– veřejný pořádek (policie, hasiči apod.)</li> <li>– vzdělání</li> <li>– péče o zdraví</li> <li>– bydlení</li> <li>– komunální služby</li> <li>– na podnikání</li> <li>– ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty apod.)</li> <li>– placené úroky</li> <li>– běžné dotace jiným rozpočtům</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>nedaňové:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– uživatelské poplatky za služby</li> <li>– příjmy z pronájmu majetku</li> <li>– příjmy od vlastních neziskových organizací</li> <li>– zisk z podnikání</li> <li>– ostatní</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>přijaté transfery:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>– běžné dotace ze státního rozpočtu</li> <li>– běžné dotace ze státních fondů</li> <li>– od územních rozpočtů</li> <li>– ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.)</li> </ul> </li> </ul>	
<b>(Saldo – přebytek)</b>	<b>(Saldo – schodek)</b>

Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5 (s. 62)

**Kapitálový rozpočet** by měl sloužit ke kumulaci zdrojů na získávání dlouhodobých aktiv, protože výdaje na investiční projekty jsou poměrně velké.

Příjmy, které se vztahují na financování investičních potřeb, které přesunují období jednoho rozpočtového roku, se zachycují v kapitálovém rozpočtu. Tyto příjmy a výdaje jsou zpravidla jednorázové a neopakovatelné.<sup>15</sup>

**Tab. 3.2 – Schéma kapitálového rozpočtu**

PŘÍJMY	VÝDAJE
<ul style="list-style-type: none"> <li>– z prodeje majetku</li> <li>– kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy</li> <li>– přebytek běžného rozpočtu</li> <li>– dary na investice apod.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– na investice</li> <li>– kapitálové dotace jiným rozpočtům</li> <li>– na nákup obligací, akcií</li> <li>– poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky</li> <li>– krytí deficitu běžného rozpočtu</li> </ul>

Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5 (s. 63)

Je zde zapotřebí upozornit na skutečnost, která je často v souvislosti s financováním potřeb a sestavováním rozpočtu opomíjena.

Náklady spojené s investičními projekty zpravidla zatěžují rozpočet na dobu delší než jeden rok a jejich realizace představuje pro obec (kraj) nejen jednorázové kapitálové výdaje, ale i běžné provozní výdaje (náklady na údržbu, mzdy obslužného personálu atd.), výdaje nutné na amortizaci kapitálových statků, popřípadě výdaje související s dluhovou službou (při financování půjčkou). Je proto nutné o investicích rozhodovat uvážlivě a při dluhovém financování pořizovat pouze takové, ze kterých budou mít užitek i příští generace.<sup>15</sup>

### **3.2.1. Příjmy rozpočtu obce**

#### **Daňové příjmy**

Daňové příjmy obcí dělíme na sdílené a svěřené daně. Tvoří cca více než 50% celkových příjmů obce.

*Sdílené daně* – stát i územní samosprávné celky sdílejí stejnou základnu, konstrukce daně je stanovena celostátně na základě příslušných daňových zákonů, a obce (regiony) nemají možnost ji ovlivnit. Lze se setkat se dvěma způsoby přidělování sdílených daní a to na *derivační a nederivační typ*:

- *derivační typ* – tento typ rozdělení respektuje původ daně a daňový výnos se vrací do území, ve kterém vznikl.
- *nederivační typ* – tento typ rozdělení tuto zásadu nerespektuje a preferuje jiná hlediska.

V ČR se jedná například o *daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, část daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti a podnikání, daň z příjmů právnických osob, daň z přidané hodnoty*. Společnou daňovou základnu sdílejí stát, kraje i obce. Do rozpočtu obcí a krajů připadá procentuální podíl z celostátního výnosu těchto daní.

*Svěřené daně* – na základě zákona je určeno, které daně vybírané celostátně plynou do rozpočtu obcí nebo regionů. Výběr a správa daně je prováděna centrálně. Daňový základ a sazby daní mohou obce ovlivnit jen málo anebo vůbec. Typickým příkladem je *daň z nemovitostí*.<sup>15</sup>

### **Nedaňové příjmy**

Zařazujeme sem příjmy obcí a regionů z:

- vlastního podnikání (*zisky z municipálních podniků, příjmy z pronájmu majetku, příjmy z obchodování s cennými papíry, atd.*),
- užitelské poplatky (*poplatky za využívání smíšených statků*),
- příjmy z vlastní správní činnosti,
- pokuty,
- ze sbírek a darů.

Lze konstatovat, že určitým způsobem souvisí s „hospodářskou“ či „podnikatelskou“ činností jednotlivých úrovní územní samosprávy.<sup>15</sup>

### **Dotace**

Každá vládní úroveň má své vlastní příjmy, které jsou doplněny o dotace (transfery) z vyššího rozpočtu. Stát prostřednictvím přerozdělovacích procesů může zmírňovat nerovný daňový výnos v jednotlivých regionech, či obcích. Jsou zde dvě hlavní oblasti působení dotací (transferů) a jsou to *zmírnění vertikální fiskální nerovnováhy a zabezpečení horizontální fiskální nerovnováhy*.<sup>15</sup>

### **Úvěry či půjčky**

ÚSC mohou k financování svých potřeb využít také tzv. *příjmy návratného charakteru*. Jedná se o finanční příjmy, které bude muset obec (region) vrátit svým věřitelům. Využívají se převážně k financování dlouhodobých projektů.

Obecně se setkáme se třemi základními zdroji návratných příjmů:

- **úvěry** od komerčních bank, nebo institucí které půjčují speciálně územním samosprávám (tyto instituce existují v mnoha zemích a zpravidla nabízejí dlouhodobé půjčky municipalitám a regionům na rozvoj infrastruktury za nižší úrokové sazby než komerční banky),

- **emise komunálních obligací** (jsou však spojeny s podstatnými poplatky, které jsou relativně vyšší v případě malých investic),
- **návratné půjčky a finanční výpomoci** od jiných subjektů (např. v rámci rozpočtové soustavy).<sup>15</sup>

### 3.2.2. Výdaje rozpočtu obce

Obecně se lze setkat s několika hledisky členění výdajů územních samospráv. Nejužívanějšími jsou podle *ekonomického hlediska, rozpočtové skladby, rozpočtového plánování*, atd.

#### **Ekonomické hledisko**

Dělíme je na běžné a kapitálové výdaje.

*Běžné výdaje* – jsou opakující se výdaje, ze kterých se financují běžné potřeby v příslušném rozpočtovém roce. Jsou určeny na platy zaměstnanců, nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb a sociální dávky.

*Kapitálové výdaje* – slouží zejména na financování dlouhodobých, zejména investičních potřeb, přesahujících období jednoho rozpočtového roku.<sup>15</sup>

#### **Rozpočtová skladba**

Podrobné členění běžných a kapitálových výdajů upravuje v ČR rozpočtová skladba. Pro ÚSC je závazné *druhové členění výdajů*, které rozděluje výdaje na běžné a kapitálové (třída 5 – běžné výdaje a třída 6 – kapitálové výdaje). Avšak lépe popisující strukturu výdajů územních rozpočtů je členění výdajů dle *odvětvového třídění*. Toto třídění rozděluje výdaje do 6 skupin (*Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství, Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství, Služby pro obyvatelstvo, Sociální věci a politika zaměstnanosti, Bezpečnost státu a právní ochrana, Všeobecná veřejná správa a služby*).<sup>15</sup>

#### **Rozpočtové plánování**

Zde dělíme výdaje na plánované a neplánované.

*Plánované (plánovatelné) výdaje* – jsou výdaje, které lze poměrně určit předem. Většina plánovatelných výdajů jsou běžné a opakující se. Lze k těmto výdajům zařadit i výdaje spojené s provozem a výkonem samostatné a přenesené působnosti (na platy zaměstnanců úřadu, výdaje na nájemné, energii), případně výdaje na splacení úroků, na splacení daní územním celkem.

*Neplánované výdaje* – jsou nahodilé výdaje, jejichž vznik lze obtížně odhadnout (např. výdaje na odstraňování škod způsobených povodněmi). Patří sem i výdaje sankčního charakteru, např. za porušení rozpočtové kázně.<sup>15</sup>

### **3. 3. Obec Horní Suchá**

#### **3.3.1. Základní údaje o obci Horní Suchá**

##### **Základní informace**

Obec Horní Suchá leží na území bývalého Těšínského knížectví. První písemná zmínka o obci pochází z roku 1305. Geograficky se nachází ve východním koutu republiky, mezi městy Karviná, Havířov a Český Těšín, v blízkosti hranic sousedního Polska. Rozlohou 980 ha a s 4 685 obyvateli (k 31. 12. 2011) se řadí mezi středně velké obce regionu. Pod obcí se nacházely, v dnešní době již z velké části vytěžené, zásoby černého uhlí, jehož těžba významně ovlivnila vývoj Horní Suché.<sup>16</sup>

##### **První zmínka**

Název obce "Horní Suchá" se poprvé objevuje v roce 1305. Původ názvu obce není dosud objasněn, bylo by krásné věřit lidové pověsti, podle níž stála na mýtině osamocená suchá borovice a toto místo dostalo název "Suchá Polana". Když borovice vlivem povětrnostních vlivů spadla, lidé ji spálili a koncem XII. století se na Suché Polaně usadili, založili osadu a nazvali ji "Suchá". Obec se rozkládá na březích řeky Sušanky, jejíž okolí bylo v dávných dobách pokryto hustými lesy s množstvím zvěře. To byly podmínky příznivé k trvalému osídlení.

Většinu obyvatelstva tvořili nemajetní Poláci, Češi a Němci, kteří ze tří čtvrtin pracovali na poli, další pracovali při rukodělné výrobě plátna.

---

<sup>16</sup> Obec Horní Suchá. *O obci*. [online]. 2013. [6. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.hornisucha.cz/o-obci.html>

V roce 1864 byl v obci založen obecní úřad a tím byla vlastně symbolicky i fakticky potvrzena historická existence Horní Suché. Devatenácté století bylo pro obec velmi významné: r. 1810 byla založena škola, r. 1832 cukrovar, r. 1835 kostel.<sup>16</sup>

Stejně významné a pro rozvoj obce velmi důležité bylo i XX. století: r. 1907 byla zahájena výstavba železniční tratě přes Horní Suchou do Českého Těšína, r. 1910 byla vybudována cihelna a keramický závod, r. 1911 byla zahájena výstavba dolu.<sup>16</sup>

### **Nedávná minulost a současnost**

V roce 1990 se vyvíjí situace v obci celkem příznivě. Především se na základě výsledku referenda obec znovu osamostatnila.

Také díky odvaze soukromých podnikatelů, občanů obce vzniká celá řada potravinářských obchodů, vzniká obchodní středisko, vznikají technické, textilní a zahradnické prodejny, různé dílny, velkosklady a rozvíjí se služby pro obyvatele, restaurační provozovny, apod. Nutno dodat, že mnohé z provozoven změnily majitele, některé zanikly. Ale objevují se nové, takže rozvoj obce v tomto směru je zajištěn.

V roce 1991 žilo v obci 4263 obyvatel, kteří se při celostátním sčítání hlásili celkem k devíti národnostem. Počet obyvatel k 1. 1. 2003 se ustálil na počtu 4370.

Na počátku devadesátých let minulého století byly zahájeny dvě ekologické stavby a to kanalizace a plynofikace. Obecní zastupitelstvo začalo hospodařit s majetkem obce, bylo prodáno šest obytných domů a také objekt mateřské školy na ulici Vnitřní. Byla zahájena přestavba „Domova učitelů“ na polskou mateřskou školu.

Obec buduje silnice a chodníky, plynofikuje se mj. česká základní škola. Také se provedla náročná oprava kaple a márnice na hřbitově. V r. 1993 byla zahájena výstavba zdravotního střediska, v r. 1994 koupila obec Dělnický dům, v r. 1995 byla zahájena výstavba Domu s pečovatelskou službou.

Obec dlouhou dobu „krášlily“ tzv. Penzijní domy. Proto bylo přikročeno k jejich asanaci. V červenci 2004 byla kolaudována Sportovní hala, kterou obec začala stavět z vlastních prostředků a později využila dotaci MMR. Také byla dokončena rekonstrukce sálu v Dělnickém domě.<sup>17</sup>

### **Samospráva obce Horní suchá:**

Starosta

Místostarosta

Rada: 5 členů

zastupitelstvo: 15 členů

Výbory a komise:

- Finanční výbor
- Kontrolní výbor
- Výbor pro národnostní menšiny
- Výbor pro životní prostředí
- Kulturní a sportovní komise
- Komise pro projednávání přestupků

Příspěvkové organizace:

- Základní škola a mateřská škola Horní Suchá, příspěvková organizace, Těrlická 969, Horní Suchá
- Základní škola a mateřská škola s polským jazykem vyučovacím Horní Suchá, příspěvková organizace, Těrlická 407, 735 35 Horní Suchá.<sup>18</sup>

---

<sup>17</sup> Obec Horní Suchá. *Historie obce*. [online]. 2013. [6. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.hornisucha.cz/historie-obce.html>

<sup>18</sup> Obec Horní Suchá. *Organizační struktura*. [online]. 2013. [6. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.hornisucha.cz/organizacni-struktura.html>



### 3.3.2. Rozpočet obce Horní Suchá

V této podkapitole je sledován vývoj rozpočtu obce Horní Suchá v letech 2004 – 2012, respektive jeho příjmy, výdaje, balance příjmů a výdajů, a také meziroční tempo růstu balance rozpočtu.

**Tab. 3.1 - Rozpočet obce Horní Suchá v letech 2004 – 2012**

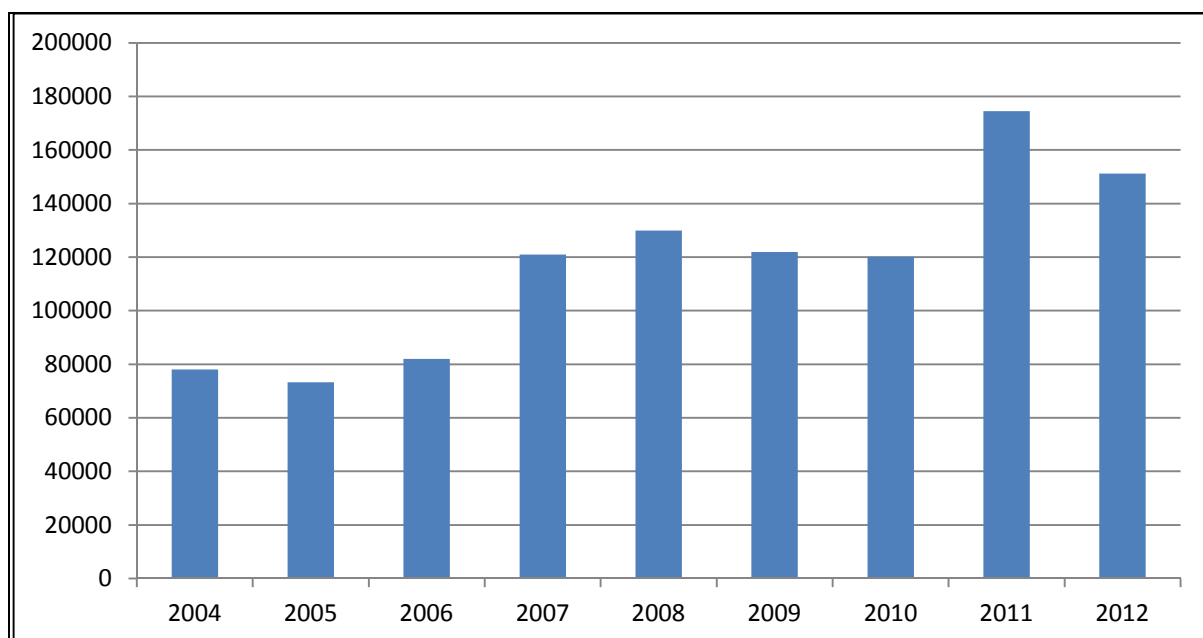
v tis. Kč

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Příjmy	78 067	73 292	82 015	120 919	129 865	121 952	120 160	174 525	151 218
Výdaje	81 738	60 252	68 996	129 501	88 292	95 595	103 817	231 820	176 097
Balance	- 3 671	13 040	13 019	-8 582	41 573	26 357	16 343	-57 295	-24 879

Zdroj: Rozpočty obce Horní Suchá v letech 2004 – 2012. Vlastní zpracování

**Graf 3.1 - Příjmy rozpočtů obce Horní Suchá v letech 2004 - 2012**

v tis. Kč



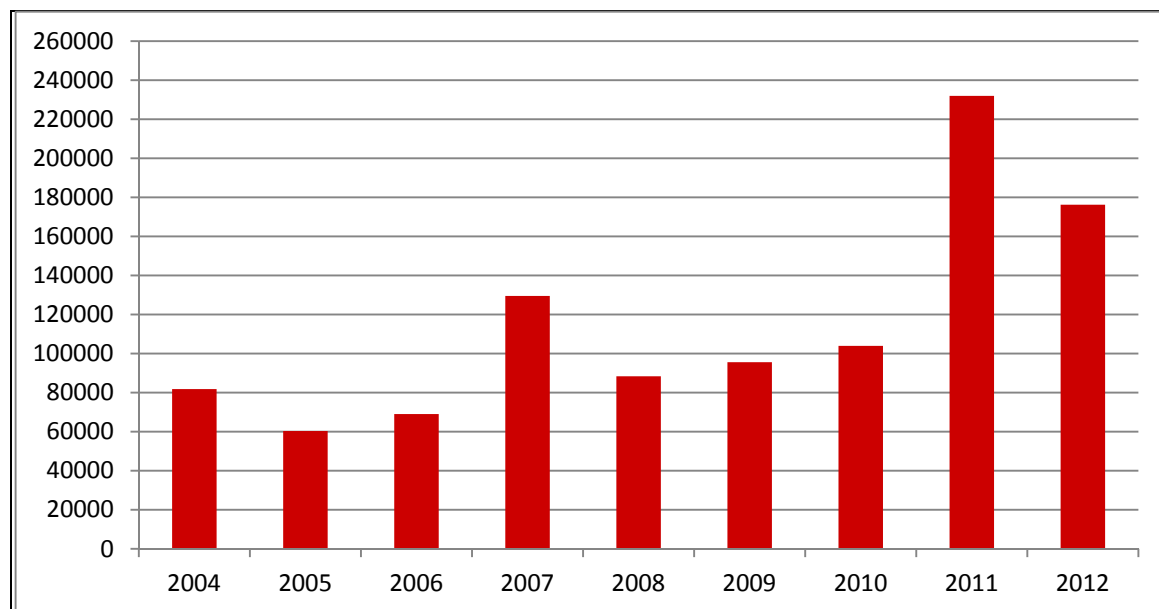
Zdroj: Rozpočty obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Z grafu příjmů rozpočtů obce Horní Suchá v letech 2004 - 2012 vyplývá, že příjmy mají stoupající tendenci. Největší příjmy měla obec v roce 2011 v hodnotě 174 525 000 Kč a to z důvodu vysokých dotací, resp. ostatních investičních přijatých transferu ze státního rozpočtu, ze státních fondů či z krajů. Tyto dotace jsou z velké části určeny na odvádění a čištění odpadních vod, k rozvoji průmyslové zóny a výstavbu či opravu silnic.. Největší podíl tvoří příjmy daňové a nejmenší kapitálové, jejichž hodnota se pohybuje od 0 – 5 100 000 Kč.

Dále co se týče dotací, tak u těch se setkáváme s proměnlivými hodnotami a největší hodnota je v roce 2012 v hodnotě 111 191 139,-Kč. Průměrná hodnota příjmů je 116 890 300 Kč.

**Graf 3.2 - Výdaje rozpočtů obce Horní Suchá v letech 2004 - 2012**

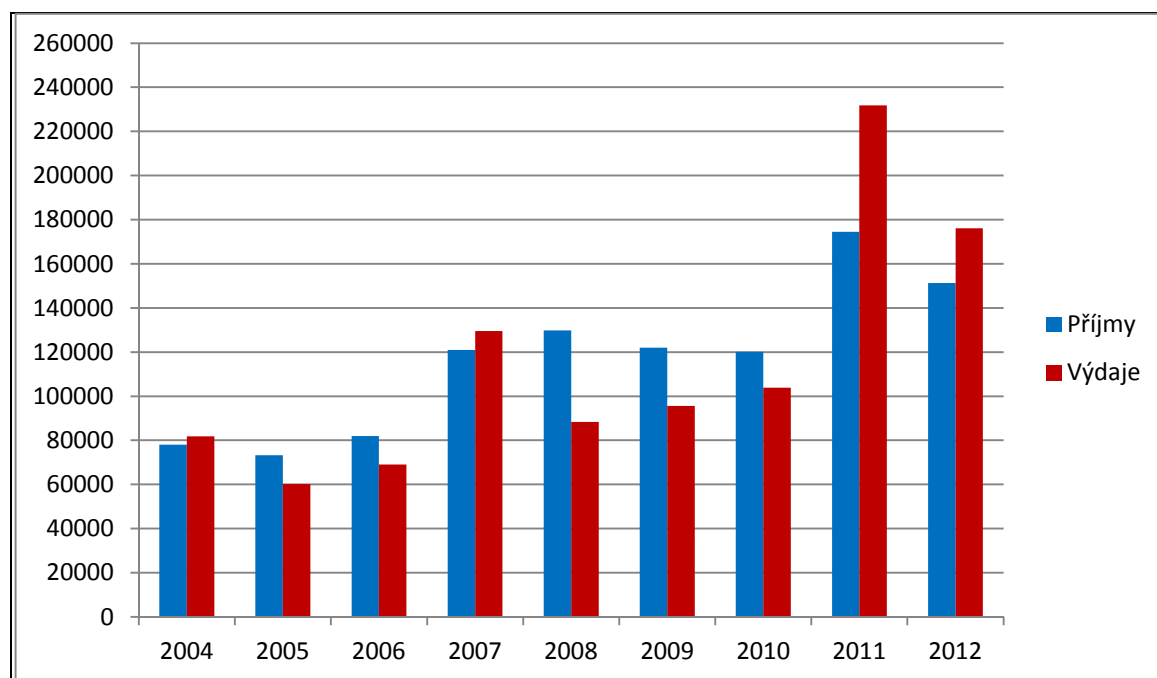
v tis. Kč



Zdroj: Rozpočty obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Z grafu výdajů rozpočtů obce Horní Suchá v letech 2004 - 2012 vyplývá, že výdaje mají spíše stoupající tendenci, zvláště v posledních letech. Největší výdaje měla obec v roce 2011 v hodnotě 231 820 000 Kč a to z důvodu vysokých výdajů položky: Odvádění a čištění odpadních vod. Do roku 2010 největší podíl na výdajích rozpočtů obce tvořily položky: Základní školy, Podpora rozvoje průmyslových zón, Silnice a Bydlení s komunálními službami. Od roku 2010 největší podíl na výdajích tvoří položka: Odvádění a čištění odpadních vod, jejíž hodnota v posledních letech stoupá až na maximální hodnotu 65 497 010,- Kč v roce 2011 a také položka Pozemní komunikace.

**Graf 3.3 - Vývoj příjmů a výdajů rozpočtů obce Horní Suchá v letech 2004 – 2012 tis. Kč**



Zdroj: Rozpočty obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Jak můžeme z grafu vyvodit, tak v letech 2005, 2006, 2008 až 2010 hospodařila obec s přebytkem rozpočtu a rozhodla si jej ponechat na účtu přebytku hospodaření minulých let na pozdější investice a na vyrovnání deficitu rozpočtu obce. V letech 2004, 2007, 2011 a 2012 obec hospodařila s deficitem, který ve většině případů byl vyrovnáván právě pomocí přebytku hospodaření minulých let, neboť rozpočet obce má být zpravidla vyrovnaný až na určité případy, a také pomocí změny stavu krátkodobých prostředků na běžném účtu (BÚ) a Aktivními krátkodobými operacemi řízení likvidity.

#### 4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ SPORTOVNÍ HALY V OBCI HORNÍ SUCHÁ

Obsahem této kapitoly je investiční dokumentace sportovní haly, ve které jsou popsány základní údaje a hodnoty projektu, jako např. název regionálního programu, ze kterého pochází dotace, dále termíny přípravy a realizace akce, charakteristika projektu, výše celkových investičních nákladů a popis jejich průběžného financování a také uvedení konečných spotřebitelů služeb sportovní haly. Dále je uvedena analýza příjmů sportovní haly za sledované období, do které jsou započítávány příjmy s poskytováním služeb a výrobků, z pronájmu ostatních nemovitostí a také přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady. Potom je uvedena analýza výdajů sportovní haly, kde se analyzuje 9 výdajových položek za sledované období. Nakonec se provádí zhodnocení celkových příjmů a výdajů projektu za sledované období 2004 – 2012.

##### 4.1. Investiční dokumentace sportovní haly

V roce 2001 rozhodlo vedení obce Horní Suchá o využití dotačního programu Regionální program podpory rozvoje severozápadních Čech a Moravskoslezského regionu z kapitoly Ministerstva Pro Místní Rozvoj ČR a na základě tohoto rozhodnutí byla vypracována a schválena projektová dokumentace. Jednalo se o systémovou dotaci ze státního rozpočtu na akci jmenovitě vedenou v ISPROFIN, o jejímž poskytnutí rozhodl správce kapitoly a to ve výši 70% celkových uznatelných nákladů na akci Sportovní hala na p.č. 92, ul. Těrlická. Zbýlých 30% uznatelných nákladů bylo hrazeno z rozpočtu obce (příjemce dotace).

##### Termíny přípravy a realizace akce (mm.rrrr) :

Název etapy	zahájení		dokončení	
Vypracování a schválení investičního záměru projektu	6	2001	6	2001
Zadání zakázky na vypracování projektové dokumentace	11	2001	12	2001
Vypracování a schválení projektové dokumentace	12	2001	2	2002
Zadání projektu nebo akce (stavební části stavby)	10	2002	11	2002
Realizace projektu nebo akce (stavební části stavby)	11	2002	7	2004
Závěrečné vyhodnocení projektu	8	2004	1	2005

Projektem byla sportovní hala na pozemku p. č. 92, která je víceúčelovým sportovním zařízením, která pomohla zmírnit vysokou poptávku po tomto typu sportoviště v širokém okolí. Svými rozměry splňuje parametry pro mistrovská utkání všech halových sportů a již tenkrát obec evidovala žádosti ligových celků z Havířova a okolí, které měly zájem zde hrát svá utkání, protože tehdejší kapacity obdobných zařízení byly v našem regionu vzhledem k vysoké koncentraci obyvatelstva naprosto nedostačující.

Tato stavba byla dobře lokalizována v centru obce a proto má dobrou atraktivitu a návštěvnost. Dále také bylo bráno na nevědomí, že provoz v této sportovní hale vytvoří několik pracovních míst v regionu s vysokou nezaměstnaností.

#### **Charakteristika projektu:**

- stavba je v katastrálním území Horní Suchá na p. č. 92, slouží k činnosti zájmovým složkám a činnosti škol,
- zastavěná plocha: 1 515,10 m<sup>2</sup>, obestavěný prostor: 14 023,90 m<sup>3</sup>
- rozměry tělocvičné haly: 45,10 x 23,10 m, světlá výška v hřebeni 10,00 m pro max. počet osob 150
- rozměry dvoupodlažní přístavby soc. zázemí: 10,65 x 36,40 m
- jedná se o ocelovou halu ASTRON opláštěnou zděným sendvičem /viz PD/

Celkové investiční náklady akce byly 29.888.787,-Kč vč. DPH. Z toho celkové investiční náklady stavebních prací akce činili 29.039.786,-Kč vč. DPH a 849.000,-Kč vč. DPH bylo vynaloženo na náklady přípravy a zabezpečení výstavby akce.

V roce 2002 bylo vynaloženo 580.000,-Kč na náklady přípravy a zabezpečení výstavby akce z rozpočtu obce. V roce 2003 bylo použito 180.000,-Kč z rozpočtu obce na náklady přípravy a zabezpečení výstavby akce, 14.798.000,-Kč z poskytnuté dotace a 6.343.000,-Kč z rozpočtu obce na náklady stavebních prací akce. Dále v roce 2004 bylo vynaloženo 89.000,-Kč na náklady přípravy a zabezpečení výstavby akce z rozpočtu obce a 7.899.000,-Kč na náklady stavebních prací akce z rozpočtu obce.

Veřejnou zakázku na toto dílo vyhrála fa UNIPS Ostrava, akciová společnost, Pražákova 218/7,709 00 Ostrava – Mar. Hory, IČO 00577197. Dále dílo bylo předáno zápisem o převzetí a předání díla dne 27. 7. 2004. Kolaudační rozhodnutí bylo vydáno dne 30. 7. 2004 pod čj. 302/04/Ha a téhož dne nabylo právní moci jako organizační složka obce Horní Suchá.

V současné době je sportovní hala využívána 2 základními školami (Základní škola a mateřská škola s polským jazykem vyučovacím Horní Suchá a také Základní škola a mateřská škola Horní Suchá) v obci, 12 různými sportovními kluby (Slovan Havířov, TJ Depos H.S. – kopaná, TJ Depos H.S.- aerobik ženy, PZKO H.S. – florbal, Futsal Funny Team Horní Suchá, Sportovní klub Horní Suchá - sálová kopaná, FBK Horní Suchá - žáci a muži - florbal, Slovik florbal, PZKO H.S. - sálová kopaná, Torpedo Havířov – florbal, Gerda – florbal, Niezgoda - sálová kopaná) a veřejností.

#### **4. 2. Analýza příjmů sportovní haly**

V rámci provozní činnosti sportovní haly vznikají každoročně příjmy z poskytování služeb a výrobků a z příjmů z pronájmu ostatních nemovitostí. Dále se ještě objevily v roce 2012 příjmy nekapitálových příspěvků a náhrad.

*Příjmy z poskytování služeb a výrobků (2111)* - znamená příjmy z poskytovaných služeb, popř. výrobků organizací, nejsou-li vymezeny v obsahu jiné položky.

V našem případě se jedná o službu z nájmu a ze sportovních příjmů, které se tvoří z vlastní činnosti organizace (organizační složka obce Sportovní hala), převážně z pronájmu (zapůjčení) sportovních prostor a k nim přiřazeného sportovního náčiní.

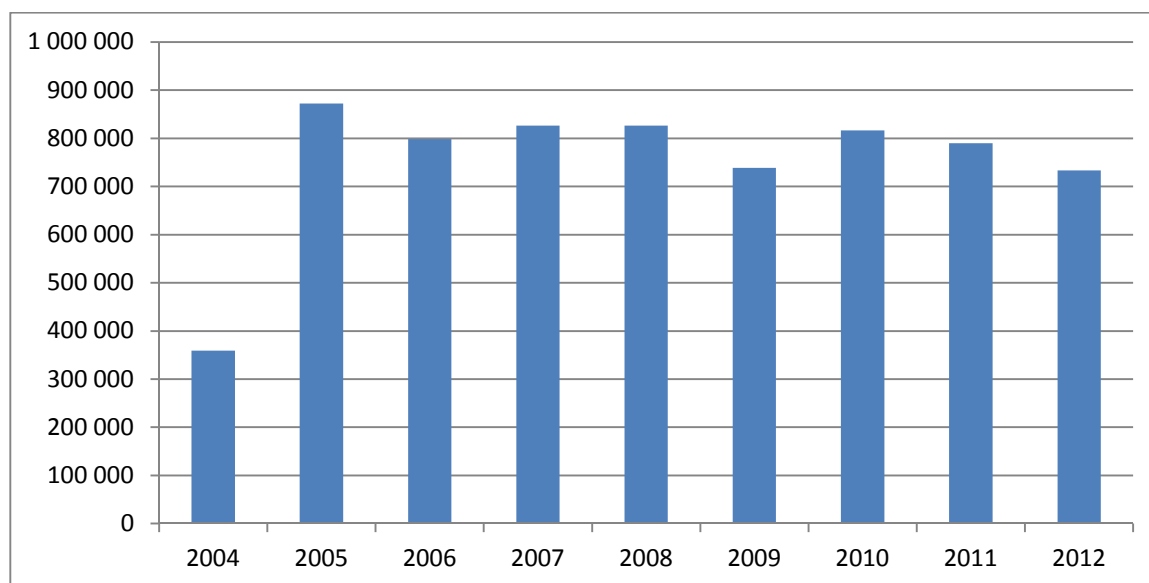
*Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí (2132)* – zahrnuje příjmy z nájemného, je-li sledováno jako součást veřejné činnosti organizace. Zahrnuje příjmy z nájemného budov, jejich části (bytových i nebytových prostor). V našem případě se jedná o pronájem prostor sportovní haly dvěma společnostem, a to Fitcentrum ČERTÍK a Rehabilitace p. Elišky Mojžíšové.

*Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady (2324)* – zahrnuje přijaté náhrady od fyzických a právnických osob – za způsobenou škodu, za poškozený či zničený majetek, atd.

**Tab. 4.1 – Příjmy z činnosti sportovní haly v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	358 889	872 190	798 536	826 368	826 272	738 621	816 243	789 796	733 038
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí	35 501	90 725	85 200	85 200	82 952	83 062	97 600	97 600	77 613
přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0	0	0	0	0	0	0	0	8 518
celkem příjmy	394 390	962 915	883 736	911 568	909 224	821 683	913 843	887 396	819 169

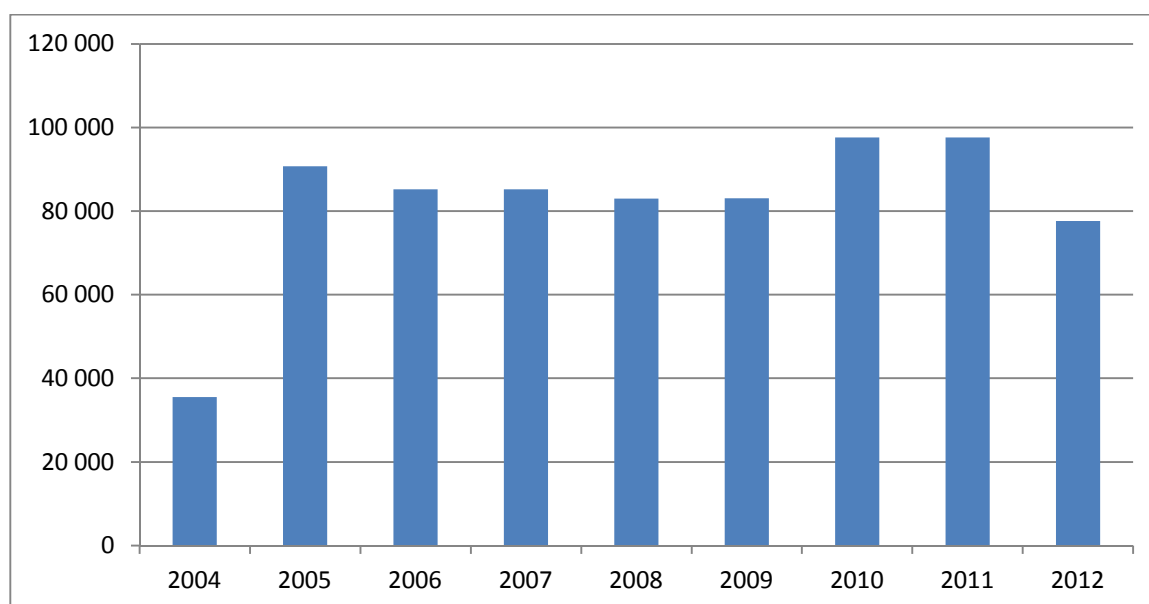
Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.1 – Vývoj příjmů z poskytování služeb a výrobků****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Největší příjmy z pronájmu sportovních prostor a služeb bylo zaznamenáno v roce 2005, tedy na začátku provozu. Průměrná hodnota těchto příjmů je 751 106,-Kč, ale je třeba brát v úvahu, že rok 2004 datujeme až od 9. měsíce (tedy evidujeme hodnoty pouze za 9., 10., 11. a 12. měsíc). Z grafu je patrné, že hodnoty mají v toku času konstantní charakter.

Největší příjmy z pronájmu ostatních prostor sportovní haly bylo zaznamenáno v roce 2010 a 2011, avšak z grafu je patrné, že nájemné ostatních prostor budovy je dlouhodobě konstantní. Průměrná hodnota těchto příjmů je 81 717,-Kč, ale je třeba brát v úvahu, že rok 2004 datujeme až od 9. měsíce (tedy evidujeme hodnoty pouze za 9., 10., 11. a 12. měsíc).

**Graf 4.2 – Vývoj příjmů z pronájmu ostatních nemovitostí****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

#### **4. 3. Analýza výdajů sportovní haly**

Z materiálů o sportovní hale poskytnutých obcí Horní Suchá lze zjistit podrobné informace o provozních výdajích a to v podobě 18-ti výdajových položek zpracovaných podle druhového třídění rozpočtové skladby.

V rámci zpřehlednění těchto údajů jde pak o těchto 10 položek:

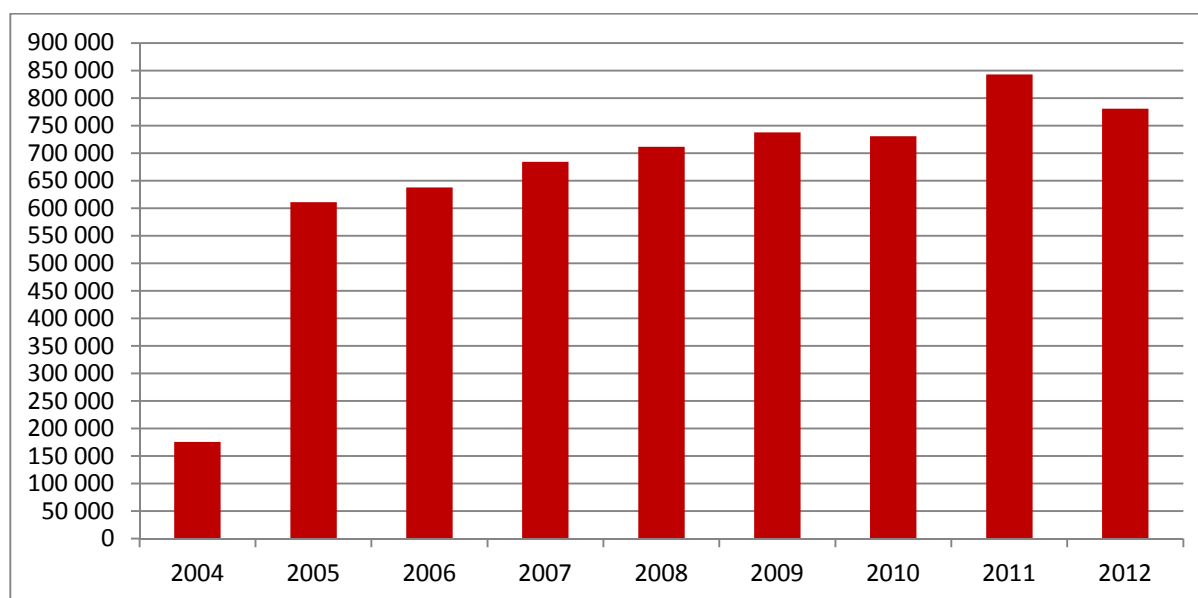
1. Platy zaměstnanců (platy zaměstnanců v prac. poměru, ostatní osobní výdaje a povinné pojištění )
2. Drobný dlouhodobý hmotný majetek
3. Nákup materiálu
4. Studená voda
5. Plyn
6. Teplo
7. Elektrická energie
8. Opravy a údržba
9. Budovy, stroje a zařízení (budovy, haly, stavby a stroje, přístroje, zařízení)
10. Ostatní výdaje (léky a zdravotnický materiál, služby telekomunikací a radiokom., nákup ostatních služeb, věcné dary a náhrady mezd v době nemoci)



**Tab. 4.2 – Platy zaměstnanců v letech 2004 – 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Platy zaměstnanců	175 350	611 138	637 841	684 077	711 724	737 328	730 690	842 831	780 644

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.3 – Vývoj výdajové položky Platy zaměstnanců v letech 2004 – 2012****v Kč**

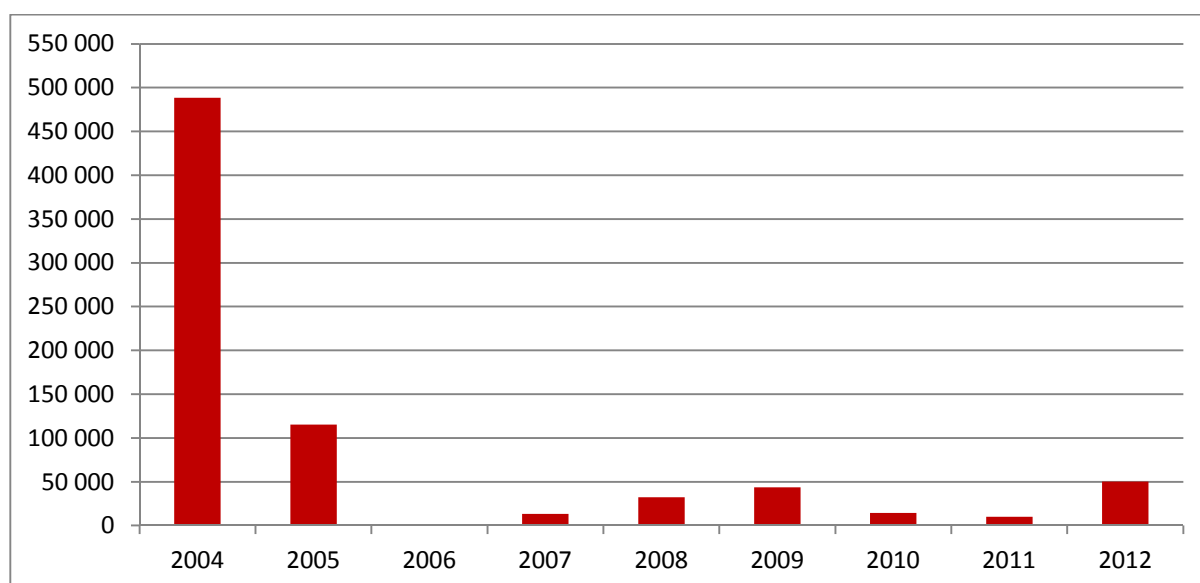
Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

V této výdajové položce jsou zahrnuty platy zaměstnanců v pracovním poměru, ostatní osobní výdaje a povinné pojištění (veřejné zdravotní pojištění a povinné pojištění na sociální zabezpečení) do kterých zahrnujeme především odměny za práci podle dohod o pracích uzavíraných podle zákoníku práce mimo pracovní poměr. V roce 2004 byla tato položka nejmenší a to z důvodu započatí provozu sportovní haly a to teprve od 9. měsíce (čili 4 měsíce provozu). Postupem času se hodnoty zvyšují a nejvyšší hodnota je v roce 2011 a to ve výši 842 831,-Kč. V tomto roce jsou nejvyšší platby povinného pojištění v hodnotě 210 458,-Kč. Za sledované období se průměrná hodnota povinného pojištění pohybovala kolem 160 262,-Kč.

**Tab. 4.3 – Drobný dlouhodobý hmotný majetek v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
DDHM	488 554	115 191	831	13 287	32 493	43 551	14 443	9 919	50 281

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.4 – Vývoj výdajové položky DDHM v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Drobným dlouhodobým hmotným majetkem (DDHM) jsou myšleny výdaje na dodavatelské pořízení předmětů, jejichž ocenění je 40 tis. Kč nebo nižší a doba použitelnosti v účetní jednotce delší než jeden rok, a dále předmětů, které definuje účtová osnova jako drobný hmotný investiční majetek.

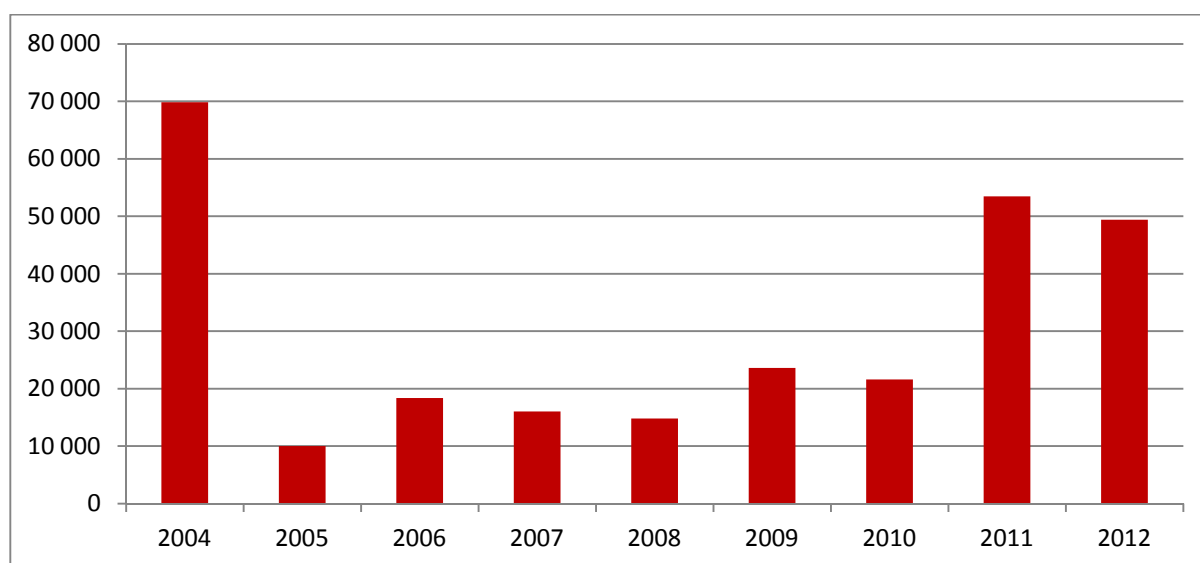
Nejvyšší částku obec vynaložila v roce 2004, tedy na začátku provozu sportovní haly a následně v roce 2005. V následujících letech se tyto výdaje pohybovaly v relativně malých částkách.

**Tab. 4.4 – Nákup materiálu v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Nákup materiálu	69 859	9 998	18 344	16 008	14 818	23 628	21 587	53 438	49 386

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Tato položka v sobě zahrnuje nákup "všeobecného" materiálu, jako např. nákupu osiva, dezinfekčních prostředků, žárovek, toaletních potřeb atd. Největší částka byla vynaložena v roce 2004, tedy na začátku provozu sportovní haly a to v hodnotě 69 859,-Kč. V letech 2005 – 2010 se dá hovořit o nižších hodnotách, ale přesto znatelných. V letech 2011 a 2012 se tyto výdaje znatelně zvýšily.

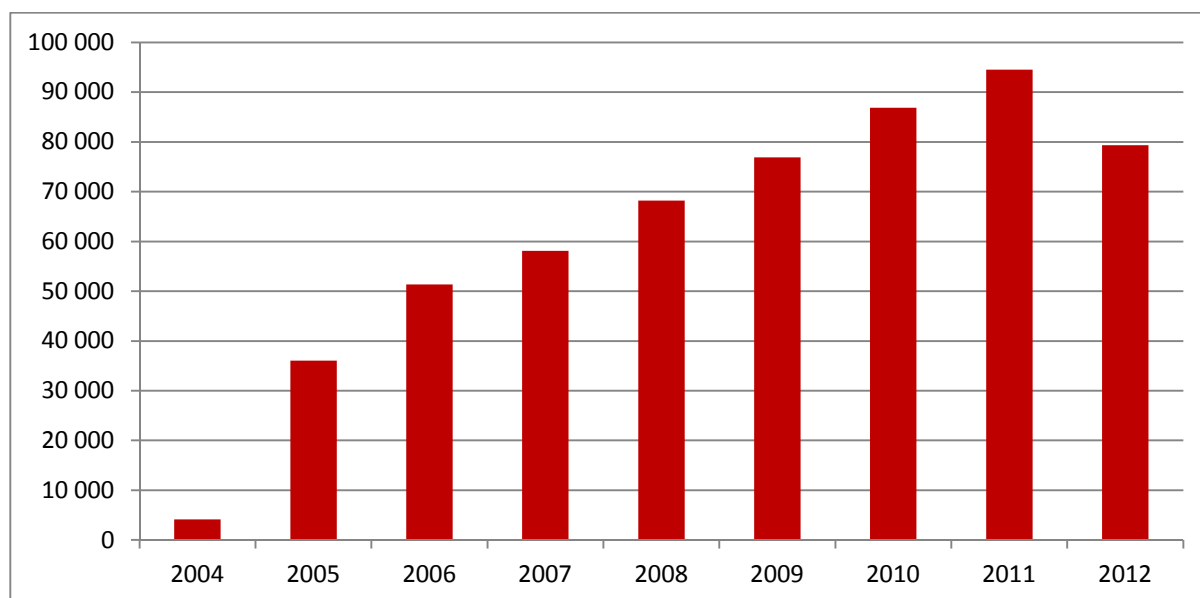
**Graf 4.5 – Vývoj výdajové položky Nákup materiálu v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Tab. 4.5 – Studená voda v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Studená voda	4 153	36 029	51 321	58 127	68 209	76 896	86 824	94 490	79 355

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.6 – Vývoj výdajové položky Studená voda v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Z grafu je zřejmý vzrůstající sklon letech 2004 – 2011, kdy výdaje na vodu stouply na nejvyšší hodnotu 94 490,-Kč. V roce 2012 došlo k mírnému poklesu na hodnotu 79 355,-Kč. Je několik důvodů zvyšování nákladů na vodu. Jedním z nich je celorepublikové zvyšování ceny vody a tím dalším důvodem je zvyšování množství spotřeby vody. Tento důvod je z velké části způsoben zavedením zavlažovacího systému blízkého hřiště.

**Tab. 4.6 – Plyn v letech 2004 - 2012**

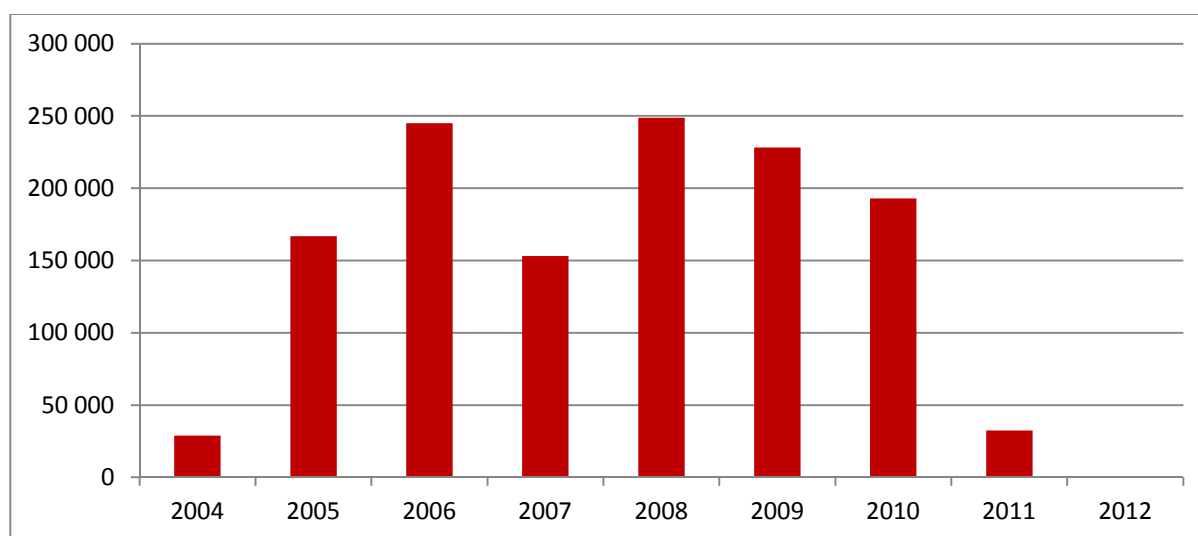
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Plyn	28 900	166 914	245 090	153 003	248 819	228 170	192 868	32 535	0

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Je zde nutno podotknout, že od roku 2010 se změnil způsob vytápění v sportovní hale. Již se neodebírá plyn, ale odebírá se teplo od teplárenské společnosti. Došlo tak ke snížení nákladů na vytápění haly. U částky za rok 2011 se ve skutečnosti jedná o doučtování za odběr plynu za rok 2010. V roce 2012 se plyn již neodebírá.

**Graf 4.7 – Vývoj výdajové položky Plyn v letech 2004 – 2012**

**v Kč**



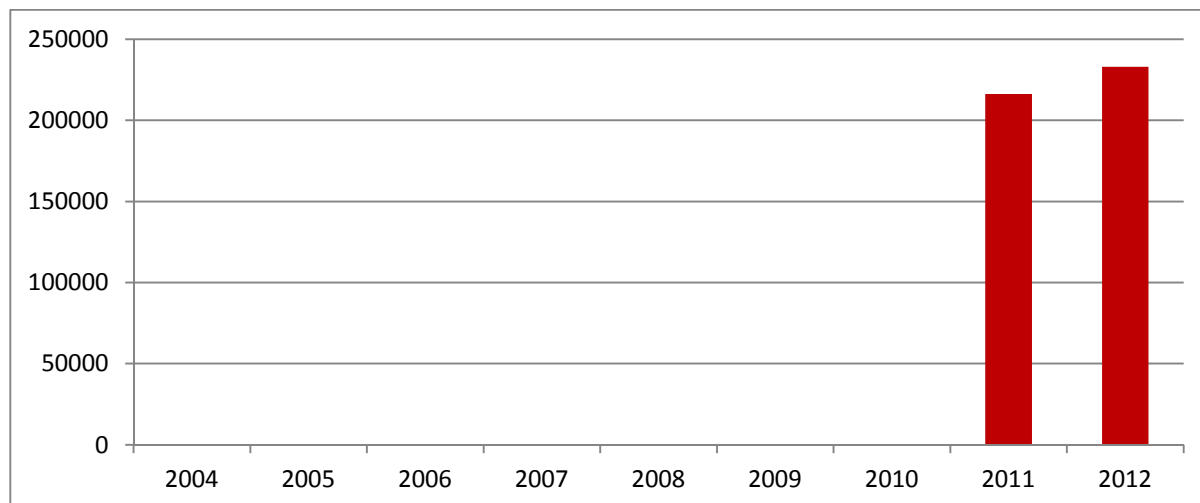
Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

V roce 2004 je tato výdajová položka nejmenší a to z důvodu zahájení provozu sportovní haly teprve v 9. měsíci. V následujících letech 2005 – 2010 se již pohybujeme na průměrné hodnotě 205 811,-Kč a setkáváme se zde s mírnou fluktuací těchto hodnot. V roce 2011 došlo k výraznému poklesu a to na hodnotu 32 535,-Kč a to proto, že se jedná o doplatek za plyn za rok 2010. Od roku 2010 se přechází z odběru plynu na odběr tepla.

**Tab. 4.7 – Teplo v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Teplo	0	0	0	0	0	0	0	216 272	232 926

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.8 – Vývoj výdajové položky Teplo v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

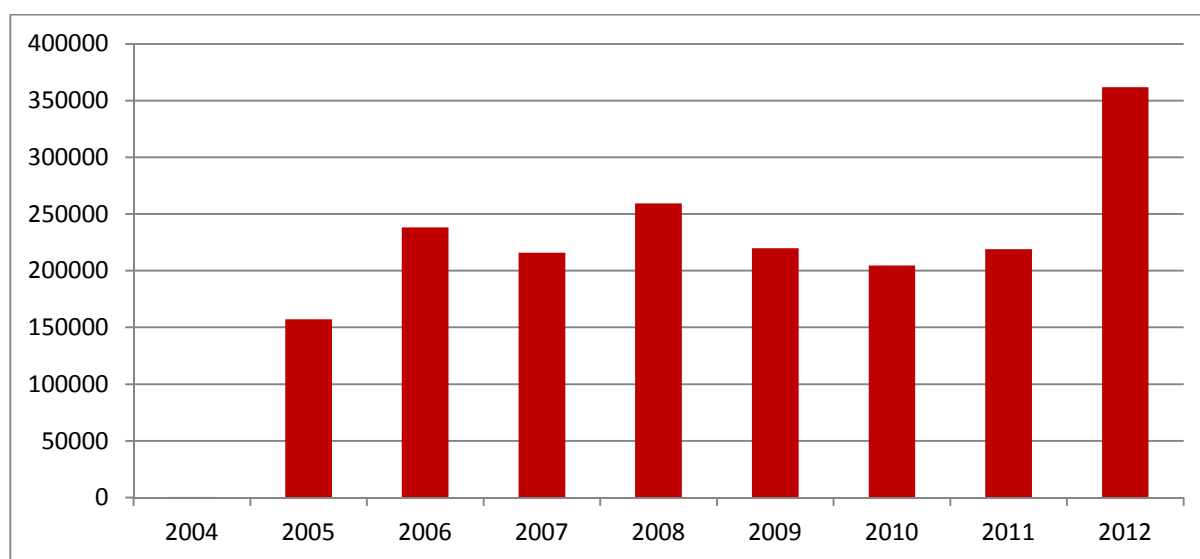
Tato výdajová položka teplo vznikla z důvodu změny vytápění sportovní haly. Od roku 2010 se již neodebírá plyn, ale odebírá se teplo. Díky této změně se snížily výdaje na provoz a údržbu kotelnického vybavení (údržbu provádí teplárenská společnost, už ne sportovní hala na své vlastní náklady) a také vzniklo sportovní hale daňové zvýhodnění. Hodnoty jsou konstantní a pohybují se průměrně v hodnotě 224 599,-Kč.

**Tab. 4.8 – Elektrická energie v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Elektrická energie	460	157 319	238 038	215 868	259 335	219 705	204 460	219 103	361 880

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Elektrická energie je ve sportovní hale potřebná především pro osvětlení prostor areálu, šaten a dalšího příslušenství. Průměrná hodnota výdajů na elektrickou energii, kromě roku 2004 z důvodů teprve začínajícího provozu sportovní haly a zanedbatelné částky, je 234 464,-Kč. Nejvyšší částka je v roce 2012 a to 361 880,-Kč.

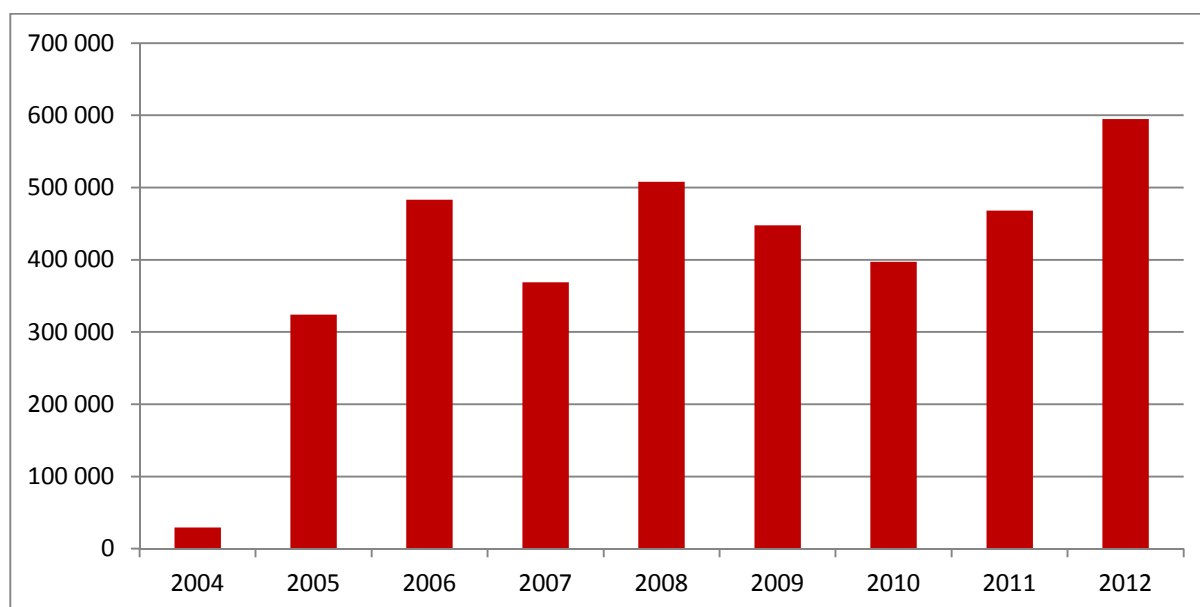
**Graf 4.9 – Vývoj výdajové položky Elektrická energie v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Tab. 4.9 – Součet nákladů na energii v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Součet nákladů na energii	29 360	324 233	483 128	368 871	508 154	447 875	397 328	467 910	594 806

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.10 – Vývoj výdajové položky Elektrická energie v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

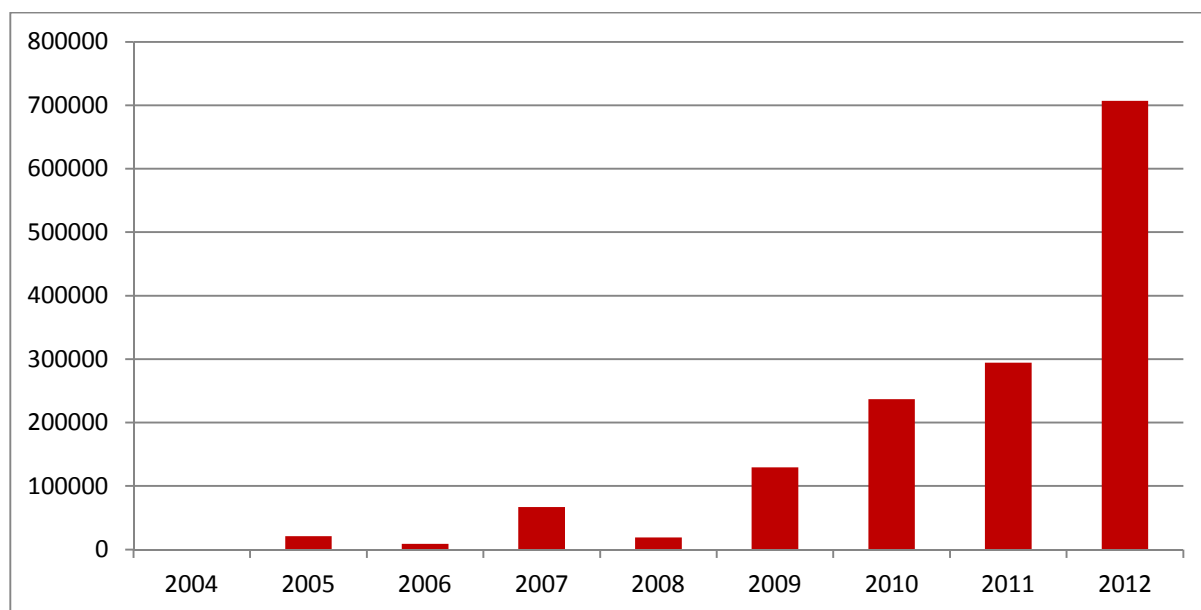
V tomto součtu nákladů na energii je zahrnuto teplo, plyn a elektrická energie. Z grafu je viditelné, že hodnoty jsou proměnlivé. Nejvyšší hodnota je v roce 2012 a to v hodnotě 594 806,-Kč. Průměrná hodnota za součet nákladů na energii je 402 407,-Kč.

**Tab. 4.10 – Opravy a údržba v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Opravy a údržba	0	21 192	9 127	67 158	19 140	129 728	236 925	294 530	706 784

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.11 – Vývoj výdajové položky Opravy a údržba v letech 2004 – 2012** v Kč



Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

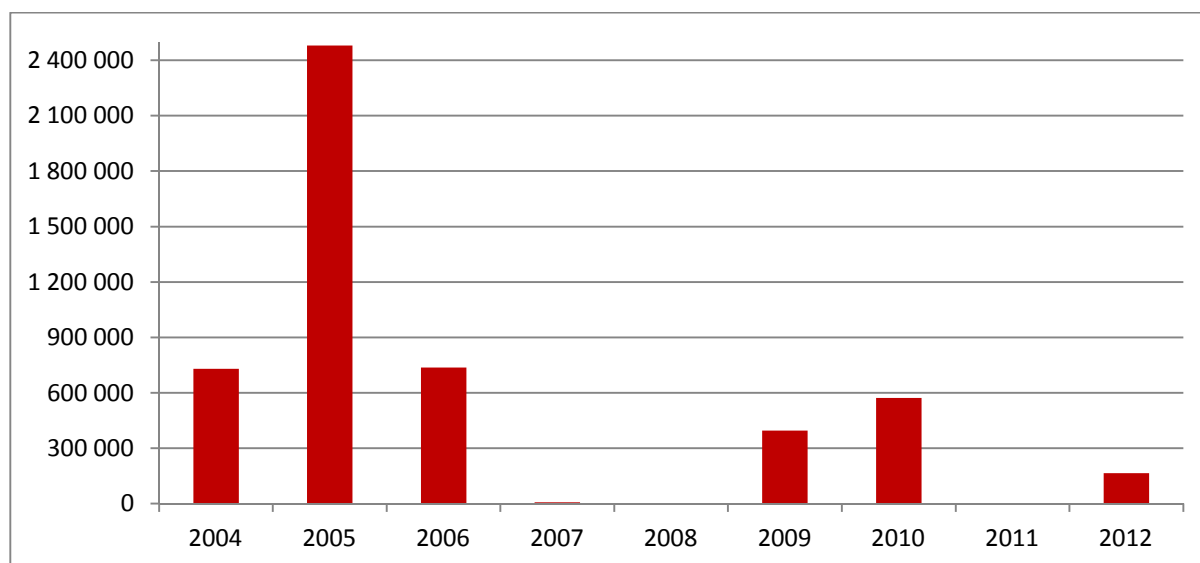
V roce 2004, tedy v roce zahájení provozu sportovního zařízení je hodnota 0,-Kč a v následujících letech se zvyšuje až na nejvyšší hodnotu 706 784,-Kč a to v roce 2012. Z tohoto grafu lze vyjádřit, že postupem času jsou výdaje na opravy a údržbu zařízení z důvodu opotřebení stále větší.

**Tab. 4.11 – Budovy, stroje a zařízení v letech 2004 – 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Budovy, stroje a zařízení	729 606	2 479 815	736 218	6 669	0	395 607	572 763	0	164 553

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.12 – Vývoj výdajové položky Budovy, stroje a zařízení v letech 2004 – 2012 v Kč**



Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Tato položka v sobě zahrnuje výdajovou položku budovy, haly, stavby a výdajovou položku stroje, přístroje a zařízení. Je zde nutné podotknout, že položka stroje, přístroje a zařízení se objevuje pouze v roce 2004, tedy na začátku provozu sportovního zařízení, a to v hodnotě 728 178,-Kč. Setkáváme se zde s velice různorodými hodnotami a to z toho důvodu, že se jedná o jednotlivé investiční výdaje, prováděné hlavně v letech 2004, 2005, 2006, 2009, 2010 a 2012. Největší investiční výdaje proběhly v roce 2005 ve výši 2 479 815,- Kč na přístavbu šaten.

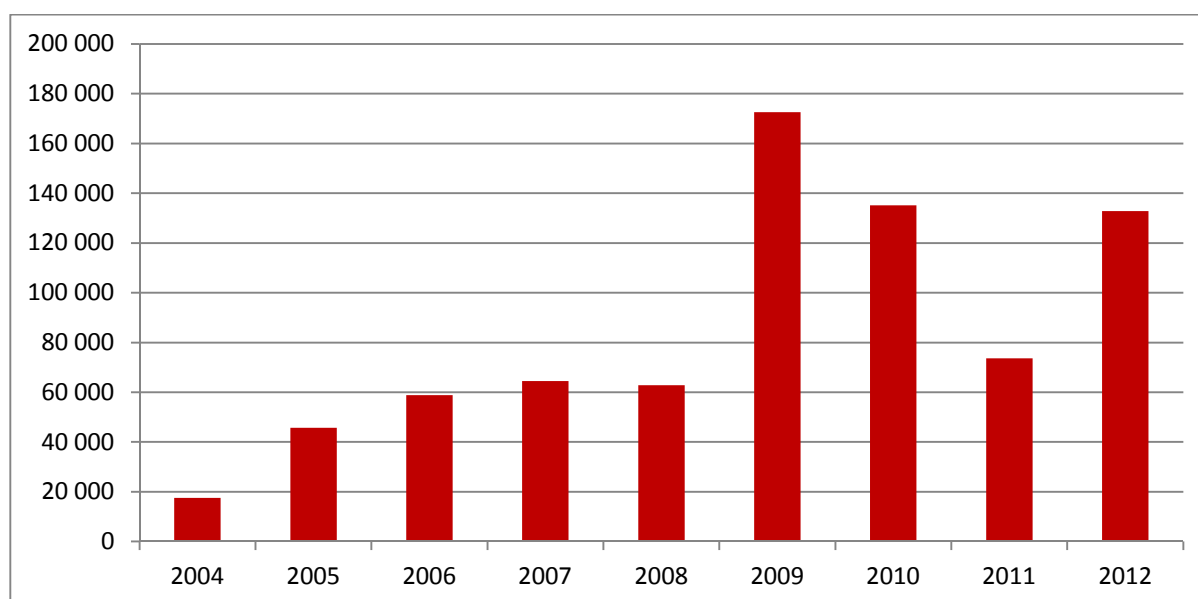
**Tab. 4.12 – Ostatní výdaje v letech 2004 - 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ostatní výdaje	17 550	45 702	58 835	64 537	62 787	172 601	135 137	73 648	132 748

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

V této položce ostatní výdaje jsou zařazeny léky a zdravotnický materiál, služby telekomunikací a radiokomunikací, nákup ostatních služeb, věcné dary a náhrady mezd v době nemoci. Jedná se o výdajové položky, jejichž hodnota je relativně nízká (to znamená, že se nejedná o největší výdajové položky provozu sportovní haly) anebo se jedná o částky, které mají spíše nepravidelný charakter (to znamená, že se neobjevují každoročně ve výdajích provozu). Nejvyšší hodnota je v roce 2009 a to z důvodu navýšení výdajů za nákup ostatních služeb v hodnotě 148 283,-Kč.



**Graf 4.13 – Vývoj výdajové položky Ostatní výdaje v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

V této položce ostatní výdaje jsou zařazeny léky a zdravotnický materiál, služby telekomunikací a radiokomunikací, nákup ostatních služeb, věcné dary a náhrady mezd v době nemoci. Jedná se o výdajové položky, jejichž hodnota je relativně nízká (to znamená, že se nejedná o největší výdajové položky provozu sportovní haly) anebo se jedná o částky, které mají spíše nepravidelný charakter (to znamená, že se neobjevují každoročně ve výdajích provozu). Nejvyšší hodnota je v roce 2009 a to z důvodu navýšení výdajů za nákup ostatních služeb v hodnotě 148 283,-Kč.

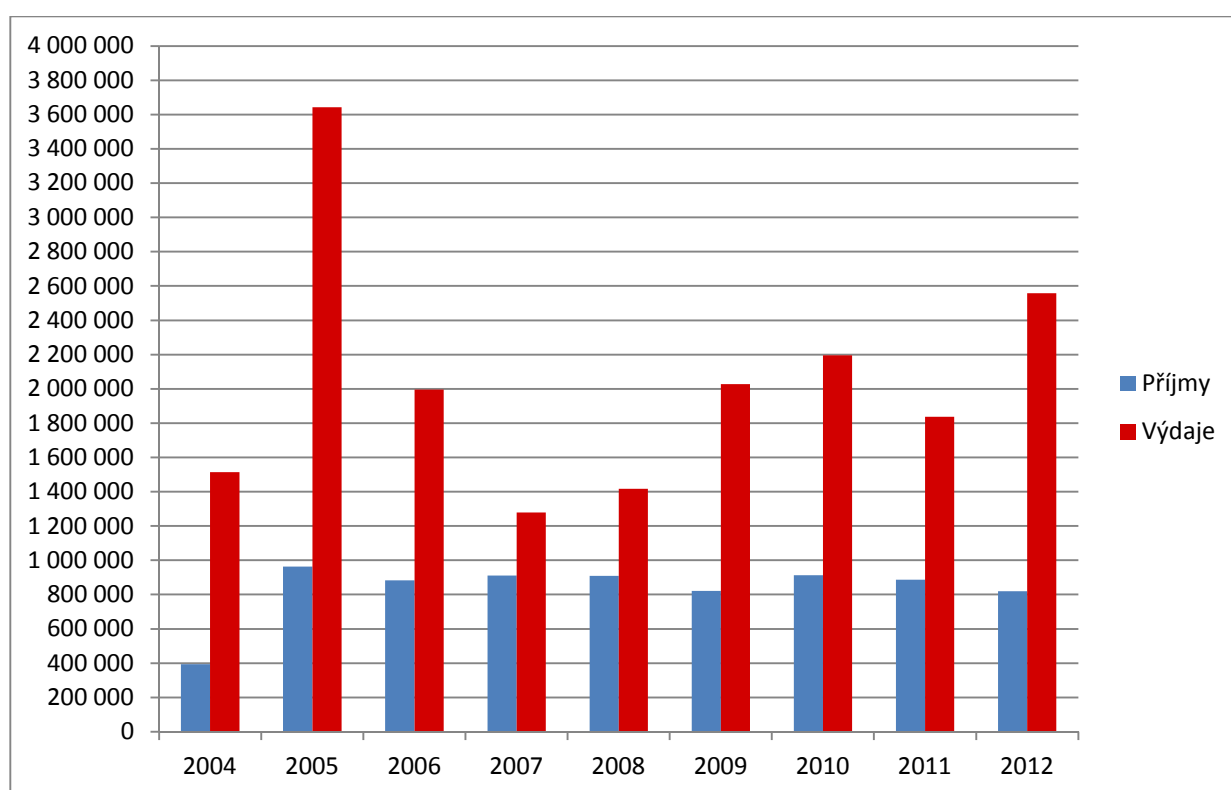
#### **4. 4. Zhodnocení celkových příjmů a výdajů projektu**

Tato podkapitola je zaměřena na vyčíslení celkových příjmů a celkových nákladů, celkových příjmů a čistě provozních nákladů a to v podobě grafů a tabulek. Dále je zde výpočet příjmů a nákladů na 1 hodinu provozu sportovní haly a jejich porovnání. Potom je zde také vypočítávána časová obsazenost sportovní haly. Nakonec jsou všechny údaje zhodnoceny.

**Tab. 4.13 – Celkové příjmy a výdaje v letech 2004 – 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Příjmy celkem	394 390	962 915	883 736	911 568	909 224	821 683	913 843	887 396	819 169
Výdaje celkem	1 514 432	3 643 343	1 995 645	1 278 734	1 417 325	2 027 214	2 195 697	1 836 766	2 558 557
Balance	-1 120 042	-2 680 428	-1 111 909	-367 166	-508 101	-1 205 531	-1 281 854	-949 370	-1 739 388
Meziroční tempo růstu	x	-139,3%	58,5%	67%	-38,4%	-137,3%	-6,3%	25,9%	-83,2%

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

**Graf 4.14 – Celkové příjmy a výdaje v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Z grafu je zřejmé, že celkové výdaje jsou každoročně větší nežli příjmy. Je zde ale nutno podotknout, že tyto celkové výdaje se skládají z výdajů provozních a investičních.

**Investiční výdaje:**

2004: síť, ozvučení, zabezpečovací systém, telefonní ústředna apod.	742 458,-Kč
2005: přístavba šaten	2 479 814,-Kč
2006: solární systém	736 218,-Kč
2007: reklamní panel u parkoviště	6 669,-Kč
2009: sportoviště (lavice, zábradlí, branky, zavlažování hřiště)	395 607,-Kč
2010: sportoviště – zavlažování hřiště, dokončení akce	572 763,-Kč
2012: venkovní žaluzie elektricky ovládané	164 553,-Kč

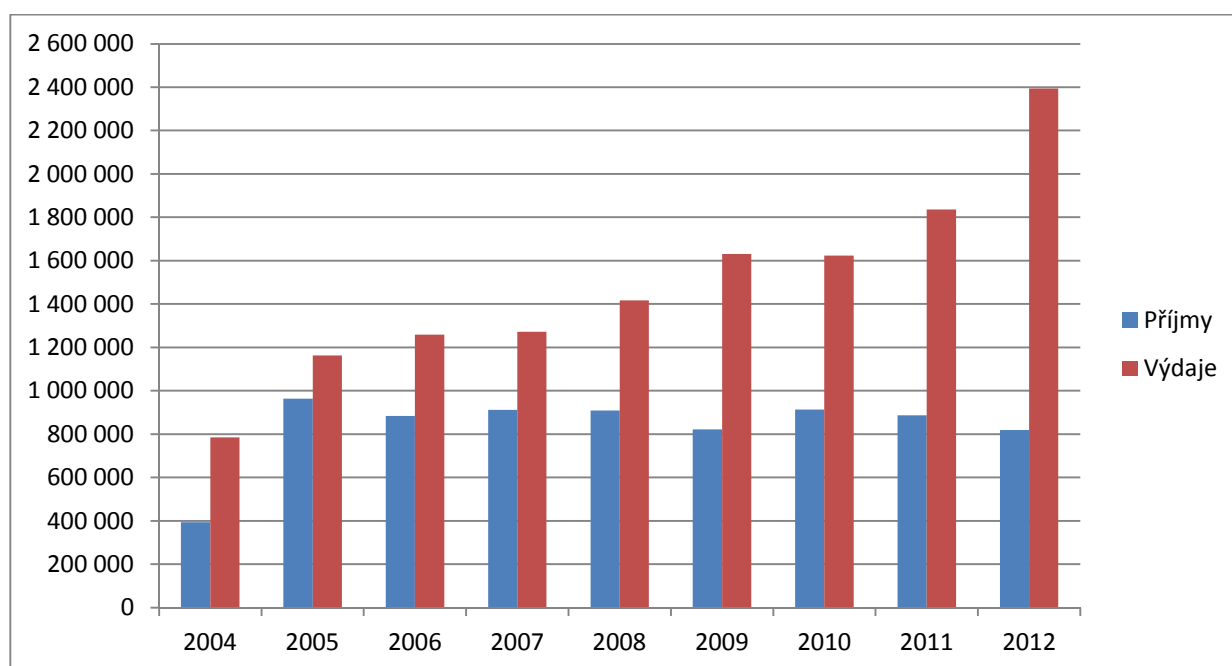
Lze vysledovat každoroční nárůst výdajů a to nejpravděpodobněji z důvodu zvyšování hodnoty majetku (aktiv) sportovní haly prostřednictvím investic a s nimi spojenými náklady. Největší celkové výdaje byly v roce 2005 ve výši 3 643 343,-Kč, což činilo 6,04% celkových výdajů obce v roce 2005, a to z důvodu investičního výdaje na přístavbu šaten v hodnotě 2 479 814,-Kč, který byl zároveň největší investiční výdaj v sledovaném období 2004 – 2012.

**Tab. 4.14 – Celkové příjmy a výdaje v letech 2004 – 2012**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Příjmy celkem	394 390	962 915	883 736	911 568	909 224	821 683	913 843	887 396	819 169
Provozní výdaje	784 826	1 163 528	1 259 427	1 272 065	1 417 325	1 631 607	1 622 934	1 836 766	2 394 004
Bilance	-390 436	-200 613	-375 691	-360 497	-508 101	-809 924	-709 091	-949 370	-1 574 835
Meziroční tempo růstu	x	48,6%	-87,3%	4%	-40,9%	-59,4%	12,4%	-33,9%	-65,9%

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Co se týče pouze provozních výdajů, tak největší byly zaznamenány v roce 2012 a to ve výši 2 394 004,-Kč, které činily 1,36% celkových výdajů rozpočtu obce v roce 2012. Největší procentní podíly na celkových výdajích provozní haly mají: budovy, stroje a zařízení (27,54%), platy zaměstnanců (24,2%) a elektrická energie (10,16%).

**Graf 4.15 – Celkové příjmy a provozní výdaje v letech 2004 – 2012****v Kč**

Zdroj: Výkazy a účetní knihy obce Horní Suchá za roky 2004 – 2012. Vlastní zpracování.

Celkové příjmy se pohybují relativně konstantně na průměrné hodnotě 833 769,-Kč v sledovaném období 2004 – 2012. Je ale velice důležité si uvědomit, že se zde pohybujeme ve veřejném sektoru, to znamená, že tato sportovní hala poskytuje (zabezpečuje) veřejné statky, které je velice obtížné vyjádřit v peněžní (tržní) hodnotě a spíše se zaměřujeme na to, jaký plyne užitek koncovým uživatelům (veřejnosti). Je dobré si připomenout, že tato akce dotovaná ze státního rozpočtu a rozpočtu obce Horní Suchá vznikla na popud nejen evidovaných žádostí ligových celku z Havířova a okolí, ale také z poptávky veřejnosti po tomto druhu zařízení.

V současné době je sportovní hala využívána:

- pondělí. – pátek, 8:00 -15:00, Polská základní škola (PZŠ) a Česká základní škola (ČZŠ), veřejnost
- pondělí. – pátek, 15:00 – 22:00, Sportovní celky a pro veřejnost
- sobota – neděle, čas určen dohodou, Sportovní celky a pro veřejnost

### **Ceník služeb sportovní haly:**

#### CIZÍ

Pronájem tělocvičny .....500 Kč/hod.

zapůjčení florbalových mantinelů a branek ....50 Kč/hod.

#### MÍSTNÍ

Pronájem tělocvičny .....370 Kč/hod.

zapůjčení florbalových mantinelů a branek ....50 Kč/hod.

#### FBK Horní Suchá

Pronájem tělocvičny .....370 Kč/hod.

zapůjčení florbalových mantinelů a branek ....30 Kč/hod.

#### SQUASH

od 8:00 -15:00 .....80 Kč/ ½ hod.

v době od 15:00 – 22:00..... 100 Kč/ ½ hod.

PERMANENTKA SQUASH .....800 Kč/10 vstupů

po ½ hod.

STOLNÍ TENIS .....50 Kč/hod.

#### BADMINTON

1 kurt ..... 160 Kč/hod.

1 kurt – Habali ..... 140 Kč/hod.

PERMANENTKA BADMINTON ..... 1000 Kč/15 vstupů

po ½ hod.

ZAPŮJČENÍ RAKET A MÍČKŮ .....30 Kč

Sportovní hala i v letošním roce nabízí v letním období, tj. od 1. června do 31. srpna, snížené ceny za poskytované služby:

Pronájem haly..... 400,- Kč/hodina

Pronájem haly + mantinely... 450,- Kč/hodina

Squash..... 100,- Kč/hodina

Wallyball..... 100,- Kč/ hodina

Badminton/kurt..... 90,- Kč/hodina

Stolní tenis..... 50,- Kč/hodina

Vypočítáme si příjmy a náklady (provozní a celkové) na 1 hodinu provozu sportovní haly:

*V našem případě budeme předpokládat využívání sportovní haly od pondělí do pátku, od 8:00-22:00; tudíž 5 dnů týdně a každý den 14 hodin.*

$$1 \text{ rok} = 52 \text{ týdnů} + 1 \text{ den}$$

$$\text{Disponibilní počet provozních hodin: } 52 \times (5 \times 14) + 14 = 3654 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\text{Celkové příjmy z 1 hodiny provozu sportovní haly: } 833\,769 \div 3654 = 228 \frac{\text{Kč}}{\text{hod}}.$$

$$\text{Provozní náklady na 1 hodinu provozu sportovní haly: } 1\,486\,943 \div 3654 = 407 \frac{\text{Kč}}{\text{hod}}.$$

$$\text{Celkové náklady na 1 hodinu provozu sportovní haly: } 2\,051\,968 \div 3654 = 562 \frac{\text{Kč}}{\text{hod}}.$$

$$\text{Balance příjmů a provozních nákladů: } 228 - 407 = \underline{\underline{-179 \frac{\text{Kč}}{\text{hod}}}}.$$

$$\text{Balance příjmů a celkových nákladů: } 228 - 562 = \underline{\underline{-334 \frac{\text{Kč}}{\text{hod}}}}.$$

Z tohoto rozboru příjmů a nákladů sportovní haly na 1 hodinu provozu je zřejmé, že samotný provoz z finančního hlediska je ztrátový a to ve výši 179 Kč/hod.

Dále pokud jsou započítávány také investice do nákladů na provoz sportovní haly, tak v tom případě se ztrátová částka zvedne na 334 Kč/hod. Je zde ale zapotřebí si uvědomit, že část nákladů je hrazena z rozpočtu obce a to z důvodu využívání sportovní haly základními školami a také je zapotřebí si uvědomit, že do nákladů nejsou zahrnovány odpisy majetku.

Pokud by se tedy jednalo o projekt v soukromém sektoru, tak by se daný projekt s největší pravděpodobností nerealizoval, z důvodu žádné či ztrátové výnosnosti. Musíme si však uvědomit, že se pohybujeme ve veřejném sektoru, kde je zapotřebí do procesu zhodnocování projektu zařadit, mimo hledisko financové, také hlediska nefinanční.

Jedním z těchto hledisek, které je zde bráno v úvahu, je hledisko časové obsazenosti sportovní haly. Podařilo se získat rozpis požadavků sportovních oddílů a škol na sezony: 2009 - 2010, 2010 – 2011, 2011 – 2012, 2012 – 2013. Je bráno v úvahu, že 2 měsíce (hlavních prázdnin ve školách) v roce nejsou služby sportovní haly školami využívány a jsou přístupné veřejnosti.

#### **Rozpis požadavků sportovních oddílů a škol na sezonu 2009 – 2010:**

Obsazenost sportovní haly v jednotlivých dnech	1. 9. 2009 – 1. 7. 2010	1. 7. 2010 – 1. 9. 2010
Pondělí	5	5
Úterý	10,5	7,5
Středa	6,5	6,5
Čtvrtek	10	7
Pátek	4,5	4,5
Celkem	36,5	30,5

$$1 \text{ rok} = 52 \text{ týdnů} + 1 \text{ den}$$

$$\text{Obsazenost sportovní haly za rok: } (44 * 36,5) + (8 * 30,5) + (36,5 \div 5)$$

$$= 1606 + 244 + 7 = 1857 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\text{Disponibilní počet provozních hodin: } 3654 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\text{Poměr potencionální a reálné obsazenosti sportovní haly: } \left( \frac{1857}{3654} \right) \times 100$$

$$= 0,5082 \times 100 = \underline{50,82\%}.$$

#### **Rozpis požadavků sportovních oddílů a škol na sezonu 2010 – 2011:**

Obsazenost sportovní haly v jednotlivých dnech	1. 9. 2010 – 1. 7. 2011	1. 7. 2011 – 1. 9. 2011
Pondělí	10	3
Úterý	12	7
Středa	12	6
Čtvrtek	12	7
Pátek	8,5	3,5
Celkem	54,5	26,5

$$1 \text{ rok} = 52 \text{ týdnů} + 1 \text{ den}$$

Obsazenost sportovní haly za rok:  $(44 * 54,5) + (8 * 26,5) + (54,5 \div 5)$

$$= 2398 + 212 + 11 = 2621 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\text{Disponibilní počet provozních hodin: } 3654 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\text{Poměr potencionální a reálné obsazenosti sportovní haly: } \left( \frac{2621}{3654} \right) \times 100$$

$$= 0,7173 \times 100 = \underline{71,73\%}.$$

#### Rozpis požadavků sportovních oddílů a škol na sezonu 2011 – 2012:

Obsazenost sportovní haly v jednotlivých dnech	1. 9. 2011 – 1. 7. 2012	1. 7. 2012 – 1. 9. 2012
Pondělí	9,5	2,5
Úterý	12	7
Středa	13	7
Čtvrtek	12	7
Pátek	9,5	4,5
Celkem	56	28

$$1 \text{ rok} = 52 \text{ týdnů} + 1 \text{ den}$$

Obsazenost sportovní haly za rok:  $(44 * 56) + (8 * 28) + (56 \div 5)$

$$= 2464 + 224 + 11 = 2699 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\text{Disponibilní počet provozních hodin: } 3654 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\text{Poměr potencionální a reálné obsazenosti sportovní haly: } \left( \frac{2699}{3654} \right) \times 100$$

$$= 0,7386 \times 100 = \underline{73,86\%}.$$

#### Rozpis požadavků sportovních oddílů a škol na sezonu 2012 – 2013:

Obsazenost sportovní haly v jednotlivých dnech	1. 9. 2012 – 1. 7. 2013	1. 7. 2013 – 1. 9. 2013
Pondělí	11	4
Úterý	11	7
Středa	12	7
Čtvrtek	12	7
Pátek	7,5	4,5
Celkem	53,5	29,5



$$1 \text{ rok} = 52 \text{ týdnů} + 1 \text{ den}$$

$$\begin{aligned} \text{Obsazenost sportovní haly za rok: } & (44 * 53,5) + (8 * 29,5) + (53 \div 5) \\ & = 2354 + 236 + 11 = 2601 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}. \end{aligned}$$

$$\text{Disponibilní počet provozních hodin: } 3654 \frac{\text{hodin}}{\text{rok}}.$$

$$\begin{aligned} \text{Poměr potencionální a reálné obsazenosti sportovní haly: } & \left( \frac{2601}{3654} \right) \times 100 \\ & = 0,7118 \times 100 = \underline{71,18\%}. \end{aligned}$$

**Tab. 4.15 – Procentuální obsazenost sportovní haly v letech 2009 – 2013**

2009 - 2010	2010 – 2011	2011 - 2012	2012 – 2013
50,82%	71,73%	73,86%	71,18%
Průměrná procentuální obsazenost sportovní haly			66,89%

Z výsledku vychází, že sportovní hala v letech 2009 – 2013 byla využita v průměru z 67% a to pouze blízkými základními školami a sportovními oddíly. Důvod, proč je v sezoně 2009 – 2010 obsazení sportovní haly pouze z 50,82% je ten, že budova je málo využívaná základními školami. Hlavním důvodem, proč základní školy využívají služeb sportovní haly je ten, že tělocvičné prostory na základních školách jsou kapacitně a vybaveností nedostatečné.

Do výpočtů výše uvedených nebylo zahrnuto obsazení sportovní haly přes veřejnost, neboť k této obsazenosti nejsou údaje, z důvodu fluktuace (nepravedlnosti) návštěvnosti. Dost záleží na sezonnosti sportovní haly od 1. 9. – 1. 7. Jedná se především o období, kdy některé sportovní aktivity nelze z důvodů venkovních podmínek (vítr, sníh, déšť, nedostatek speciálních sportovních ploch, ...) vykonávat mimo sportovní zařízení. A také je třeba podotknout, že sportovní hala je méně využívaná přes letní prázdniny, kdy lidé odjíždí na dovolené a výlety. Tento problém s obsazeností řeší sportovní hala tím, že snižuje ceny služeb zařízení pomocí systému slev.

Dalším faktorem, který je nutné brát v úvahu, je využívání sportovní haly o víkendech, neboť o víkendech sportovní hala pořádá tzv. turnaje sportovních oddílů. Bylo prokázáno, že se turnaje konají velmi často (skoro každý víkend) a že jsou domluveny i na blízké termíny v roce 2014.

Z těchto důvodů je tedy nutné brát obsazenost sportovní haly z 67% s rezervou, neboť se domnívám, že pokud zahrneme všechny faktory, tak toto procento bude vyšší.

To znamená, že z časového a kapacitního hlediska je zařízení využíváno dostatečně na to, aby byl jeho provoz, i když dosti nákladný, dále financován z rozpočtu obce. Je nutné k příjmům, plynoucím z provozu sportovní haly, obce také započítat externality a zlepšení věhlasu obce (tedy brát v úvahu ukazatele, které jsou velice těžko vypočitatelné).

## 5. ZÁVĚR

Sport se stal pevnou součástí občanské společnosti a stále nabývá na významu. O tom svědčí i zájem např. Evropské unie, katolické církve, územních samosprávných celků a různých společností podnikatelské sféry. Sport má dnes velkou důležitost, protože může podpořit u mladých lidí důležité hodnoty, jako jsou věrnost, přátelství, sdílení a solidarita. A právě proto se sport rozvinul v posledních době jako jeden z typických jevů moderní doby. Stále častěji se setkáváme s nedostatkem tělesné aktivity u mladých lidí, z čehož mohou s postupem času vznikat různé společenské problémy jako je obezita, zvýšená zdravotní péče a špatné výživové a pohybové zvyklosti. Je proto zapotřebí dále pokračovat ve světové kampani za zdravý životní styl a morální podvědomí lidí.

Obec Horní Suchá získala v roce 2002 dotaci z Ministerstva Místního rozvoje ČR na výstavbu sportovní haly. Hlavním kritériem úspěchu obce bylo kvalitní zpracování projektu a také skutečnost, že obec Horní Suchá má nulovou dluhovou službu. Rozhodnutí o zahájení tohoto projektu vzniklo na základě žádostí od sportovních celků z obce a jejího blízkého okolí a také na základě poptávky po tomto druhu zařízení ze strany veřejnosti. V dnešní době je sportovní hala využívána především českou a polskou základní školou, a to v rámci jejich tělovýchovy, dále pak různými sportovními organizacemi a v neposlední řadě také širokou veřejností. Tato budova byla postavena také k umožnění konání se různých turnajů a zápasů. Jsou zde také pronajímány prostory soukromým vlastníkům k provozování fitcentra a komplexní rehabilitace.

Cílem bakalářské práce bylo analyzovat a zhodnotit výdaje a příjmy z rozpočtu obce na výstavbu a provoz sportovní haly v obci Horní Suchá v letech 2004 – 2012. Zda se během let tyto položky zvyšovaly, snižovaly nebo byly konstantní a také, které položky mají největší a které nejmenší podíl na výdajích a příjmech. Výše celkových příjmů je v jednotlivých letech relativně konstantní, ale celkové výdaje jsou velice různorodé. Je to zapříčiněno hlavně téměř každoročními investicemi do rozšíření či zlepšení sportovního zařízení.

Průměrné celkové příjmy ve sledovaném období se pohybovaly v hodnotě 833 770,-Kč.

Celkové příjmy z provozu sportovní haly se průměrně podílely 0,76% na celkových příjmech rozpočtu obce, nejvyšší podíl 1,31% měly v roce 2005 a naopak nenižší měly 0,51% v roce 2011 (pokud nepočítáme rok 2004, z důvodu zkráceného provozního období 4 měsíců).

Průměrné celkové výdaje ve sledovaném období se pohybovaly v hodnotě 2 051 968,- Kč. Celkové výdaje na provoz sportovní haly včetně investičních výdajů se průměrně podílely 2,21% na celkových výdajích rozpočtu obce, nejvyšší podíl 6,05% měly v roce 2005 a naopak nejnižší měly 0,79% v roce 2011. Pokud bychom se zaměřili na čistě provozní výdaje (tzn. provozní výdaje bez investičních výdajů), pak průměrné celkové výdaje ve sledovaném období se pohybovaly v hodnotě 1 485 515,-Kč (bez roku 2004 je tato částka 1 574 707,-Kč). Celkové výdaje na provoz sportovní haly bez investičních výdajů se průměrně podílely 1,41% na celkových výdajích rozpočtu obce, nejvyšší podíl 1,93% měly v roce 2005 a naopak nejnižší měly 0,79% v roce 2011.

Položka, která nejvíce ovlivňovala výši provozních nákladů ve sledovaném období 2004 – 2012 byla platy zaměstnanců s 32,01%, u které jsme zaznamenali nárůst až na nejvyšší hodnotu v roce 2011 a to ve výši 842 831,-Kč. Druhou největší výdajovou položkou na provoz je budovy, stroje a zařízení s 27,54%, kde u této položky se setkáváme s velice různorodými hodnotami a to z toho důvodu, že se jedná o jednotlivé investiční výdaje, prováděné hlavně v letech 2004, 2005, 2006, 2009, 2010 a 2012. Největší investiční výdaje proběhly v roce 2005 ve výši 2 479 815,-Kč na přístavbu šaten. Třetí největší položka je elektrická energie s 10,16%. U této položky jsme zaznamenali fluktuaci hodnot postupem času a mírným nárůstem v roce 2012 na nejvyšší hodnotu 361 880,-Kč. Položky s nejmenším podílem na provozních výdajích jsou: nákup materiálu s 1,5% a určité položky v skupině ostatní výdaje jako léky a zdravotnický materiál (0,007%), věcné dary (0,1%) a náhrady mezd v době nemoci (0,05%).

Obec Horní Suchá financovala výstavbu sportovní haly jednak ze svého rozpočtu a také za pomoci státní dotace z Ministerstva Místního Rozvoje ČR v roce 2003 ve výši 70% celkových nákladů projektu, tedy ve výši 15 000 000,-Kč. Zřejmě jedním z rozhodujících faktorů pro poskytnutí dotace obci byla skutečnost, že obec má nulovou dluhovou službu a přebytky z hospodaření minulých let, to znamená dobrou prestiž, co se týče stability financí a splatností půjček. Je tedy zřejmé, že výstavba sportovní haly se nesetkala s žádnou větší komplikací.

Vzhledem k tomu, že sportovní hala vykazuje větší výdaje nežli příjmy, tak je nutné její provoz z části dotovat z rozpočtu obce.

Toto financování má za následek každoroční odčerpávání finančních prostředků rozpočtu obce a to průměrně 1 218 199,-Kč, a to procentuálně odpovídá 1,17% finančních prostředků rozpočtu, což zřejmě není pro obec zatěžující, neboť se neustále provádějí investice do tohoto sportovního zařízení a tím pádem se každoročně zhodnocuje její hodnota.

Pokud by se uvažovalo o zmírnění deficitu v bilanci příjmů a výdajů sportovní haly, tak by se uvažovalo nad otázkami typu: Zda by se dalo zvednout nájem u pronájmu prostor soukromým podnikatelům? Zda by se nemohly zvednout ceny za služby sportovní haly a jak by toto navýšení ceny působilo na ukazatel návštěvnosti (obsazenosti) sportovní haly? Zda by se dalo ušetřit na výdajích sportovní haly?.

Tady by bylo zapotřebí vypracovat několik analýz k tomu, aby se učinily kroky k zefektivnění činnosti sportovní haly, ať už přes škrtý na straně výdajů či zvýšením příjmů na straně příjmové sportovní haly.

Po konzultacích ohledně změn ve výdajích, příjmů a návštěvnosti sportovní haly s pracovníky obecního úřadu a sportovní haly se nabízí názor, že co se týče výdajů, tak tam již se provedly určité změny, například změna vytápění sportovní haly, výstavba solárního systému a také změny pracovních poměrů zaměstnanců.

Co se týče příjmové stránky, tak u příjmů z pronájmu ostatních nemovitostí se neuvažuje o navýšení nájmu, neboť se zdají bytí dostatečné a navýšení by mohlo mít spíše negativní dopad, a navíc by se tímto teoretickým navýšením nájmu schodek sportovní haly o moc nezmenšil. Co se týče příjmu z poskytování služeb a výrobků, což je hlavní příjmová složka sportovní haly, tak tam by se teoreticky dalo navýšit ceny za využívání služeb sportovní haly, ale potom by zde hrozilo výrazně snížit návštěvnost, takže v konečném důsledku by se příjmy spíše snížily, nežli zvýšily a zde by bylo nutné vypracovat analýzu na základě cenové elasticity služeb sportovní haly. Je také pravda, že zde je nutné brát v úvahu sezonnost sportovní haly, kdy již dnes jsou slevy na služby sportovní haly v období letních (hlavních) prázdnin k zabezpečení návštěvnosti sportovní haly.

Je možné setkat se s názorem, že místo využívání sportovní haly základními školami dopoledne, by bylo lepší tento čas zpřístupnit veřejnosti a tím zvýšit příjmy sportovní haly.

Tady je nutné si uvědomit, že jedním z důvodů, proč jsou sportovní prostory haly využívány dětmi ze základních škol v rámci tělocviku je ten, že v dopoledních hodinách je většina lidí v práci a děti ve školách, takže podle mého názoru by tento čas a prostory nebyly využity a tím pádem by se příjmy snížili, nežli zvýšili.

Výstavba sportovní haly měla velmi pozitivní ohlas mezi obyvateli a hlavně mezi sportovními organizacemi a kluby v obci. Nejen, že se tímto krokem zlepšilo postavení obce Horní Suchá mezi ostatními obcemi z pohledu potencionálních investorů, ale také lze pozorovat dobrou komunikaci mezi vedením obce a jejími obyvateli (neboť právě na základě poptávky obyvatel byl tento projekt realizován). V dnešní době je toto zařízení využíváno celoročně přes obě základní školy (v rámci tělocviku), různými sportovními kluby (především tréninky a přípravy na zápasy a turnaje) a veřejností (pro rekreaci a společenských událostí). Dále je návštěvnost podpořena službami z řad soukromých podnikatelů, a to fitcentrem, rehabilitací a barem.

Podle mého názoru je sportovní hala v obci Horní Suchá úspěšným projektem hned z několika hledisek. Z hlediska společenského se jedná o projekt, který dává možnost nabízet služby obce, které jsou v okolí žádané a taky zlepšují věhlas obce, čímž získává na atraktivnosti pro veřejnost a také pro potencionální investory. Potom z hlediska politického, zde můžeme pozorovat příkladné vedení obce přes volené zastupitele a to především v naslouchání potřeb svých občanů, neboť dle zákona nemá obec právní povinnost poskytovat sportovní služby svým občanům. A v neposlední řadě co se týče ekonomického hlediska, se jedná o projekt, který není pro rozpočet obce ohrožující a dokonce se neustále provádějí investice do tohoto projektu s cílem zefektivnit jeho provoz a udržet jeho hodnotu jako majetek obce a také jako společenský prvek k podpoření tělesné aktivity svého obyvatelstva.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Odborná literatura

- DURDOVÁ, Irena. *Sociální, ekonomické a etické aspekty současného sportovního prostředí*. 1.vyd. Ostrava: VŠB-Technická univerzita Ostrava, 2011. 132s. ISBN 978-80-248-2439-0.
- HOBZA, Vladimír. REKTOŘÍK, Jaroslav a kolektiv. *Základy ekonomie sportu*, Praha: Ekopress s.r.o., 2006. 192 s. ISBN 80-86929-04-3.
- NOVOTNÝ, Jiří a kolektiv, *Sport v ekonomice*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 512 s. ISBN 978-80-7357-66-0.
- NOVOTNÝ, Jiří. *Ekonomika sportu – vybrané kapitoly II*. 1.vyd.Praha:Oeconomica,2006. 122s.ISBN 80-245-11444-4.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-6373-6.

### Legislativní předpisy

Zákon č. 128/2000 S., o obcích (obecních zřízeních). Dostupný také z:

<http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html>

Zákon č. 115/2001 Sb., zákon o podpoře sportu. Dostupný také z:

<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-115>

### Internetové zdroje

Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Základní informace o ministerstvu*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo>

Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Programy a dotace*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace>

Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Dotace pro nestátní neziskové organizace*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace/Dotace-pro-nestatni-neziskove-organizace>

Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Operační programy řízené ministerstvem*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace/Operacni-programy-rizene-MMR>

Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Programy podpory bydlení pro rok 2013*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Stavebni-rad-a-bytova-politika/Bytova-politika/Programy-Dotace/Programy-podpory-bydleni/Programy-podpory-bydleni-pro-rok-2013>

Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Národní program podpory cestovního ruchu (2013-2013)*. [online]. 2013. [25. 3. 2013]. Dostupné z:

<http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Programy-a-dotace/Dotace-pro-nestati-neziskove-organizace>

Ministerstvo Pro Místní Rozvoj ČR. *Dotace a programy*. [online]. 2013. [25. 3. 2013].

Dostupné z: <http://www.mmr.cz/cs/Podpora-regionu-a-cestovni-ruch/Regionalni-politika/Programy-Dotace>

Zákon č. 128/2000 S., o obcích (obecních zřízeních). Dostupný také z:

<http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html>

Obec Horní Suchá. *O obci*. [online]. 2013. [6. 3. 2013]. Dostupné z:

<http://www.hornisucha.cz/o-obci.html>

Obec Horní Suchá. *Historie obce*. [online]. 2013. [6. 3. 2013]. Dostupné z:

<http://www.hornisucha.cz/historie-obce.html>

Obec Horní Suchá. *Organizační struktura*. [online]. 2013. [6. 3. 2013]. Dostupné z:

<http://www.hornisucha.cz/organizacni-struktura.html>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2004*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha?rok=2004#rok>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2005*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha?rok=2005#rok>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2006*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha?rok=2006#rok>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2007*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha?rok=2007#rok>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2008*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha?rok=2008#rok>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2009*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha?rok=2009#rok>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2010*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha?rok=2010#rok>

Rozpočet obce. *Rozklikávací rozpočet obce Horní Suchá 2011*. [online]. 2013. [27. 4. 2013].

Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/552739-horni-sucha#rok>

## **Interní dokumenty obecního úřadu Horní Suchá**

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC, DSO a RR sestavený k 12/2012

Projektová dokumentace investičního projektu „Sportovní hala na p.č. 92, ul. Těrlická“

Zpracované údaje o příjmech a výdajích Sportovní haly, Obec Horní Suchá za rok 2004 až 2012

Zpracované údaje formou rozboru příjmů a výdajů Sportovní haly, Obec Horní Suchá za rok 2004 až 2011



## SEZNAM ZKRATEK

ÚSC	územní samosprávné celky
HDP	Hrubý domácí produkt
EU	Evropská unie
ROP	Regionální operační programy
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
NSRR	Národního strategický referenční rámec
ISPROFIN	Informační systém programového financování
PD	Projektová dokumentace
DPH	Daň z přidané hodnoty
Mar.	Mariánské
prac.	pracovní
zdrav.	zdravotní
radiokom.	radiokomunikace
DDHM	Drobný dlouhodobý hmotný majetek
TV	tělesná výchova
TR	pohybová rekreace
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR
MV	Ministerstvo vnitra ČR
MO	Ministerstvo obrany ČR
vyd.	vydání

## Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2001 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB – TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst.3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákon;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 31.07.2013

.....  
Roman Bajger